

На основу члана 20. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129 од 29. децембра 2007, 83 од 5. августа 2014 - др. закон, 101 од 16. децембра 2016 - др. закон, 47 од 20. јуна 2018, 111 од 25. новембра 2021 - др. Закон), члана 2. став 3. тачка 8. и члана 9. став 2. и 6. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88 од 24. новембра 2011, 104 од 23. децембра 2016, 95 од 8. децембра 2018, 94 од 28. новембра 2024.), члана 11. став 1. тачка 10. и члана 26. тачка Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88 од 24. новембра 2011, 15 од 25. фебруара 2016, 104 од 23. децембра 2016.), члана 39. тачка 40. Статута града Шапца („Службени лист града Шапца“, бр. 5/2019 и 2/26), Скупштина града Шапца, на седници одржаној дана _____ 2026. године, донела је:

ОДЛУКУ

о давању сагласности и усвајању предлога Пројекта јавно-приватног партнерства за замену, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на територији града Шапца

Члан 1.

Даје се сагласност и усваја се предлог Пројекта јавно-приватног партнерства за замену, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на територији града Шапца (у даљем тексту: Пројекат ЈПП), на који је Комисија за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије дана 13. 03.2026. године дала позитивно мишљење број 10/2026, а које се налази у прилогу ове одлуке и чини њен саставни део.

Члан 2.

Задужује се Пројектни тим за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства за замену, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на територији града Шапца, именован Решењем Градског већа града Шапца број 004914352 2025 07416 003 000 101 003 од 05.12.2025. године, да по доношењу ове одлуке спроведе поступак јавне набавке за избор приватног партнера, у складу са Законом о јавним набавкама и Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, у циљу реализације Пројекта ЈПП.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Шапца“.

Образложење

Одредбама Закона о локалној самоуправи прописано је да јединица локалне самоуправе преко својих органа, у складу са Уставом и законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности. Одредбама Закона о комуналним делатностима обезбеђивање јавног осветљења дефинисано је као комунална делатност.

Одредбама члана 9. Закона о комуналним делатностима прописано је да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће. Такође, прописано је да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности, када вршилац добија право да финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Јавно-приватно партнерство и концесије уређени су Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим је прописано да се концесија може дати ради комерцијалног коришћења природног богатства, добара у општој употреби која су у јавној својини, односно добара у својини јавног тела, или ради обављања делатности од општег интереса, а нарочито за вршење комуналних делатности. Истим законом уређује се и поступак реализације јавно-приватног партнерства без елемената концесије.

Скупштина града Шапца, на седници одржаној 25.11.2025. године донела је Одлуку о покретању поступка јавно-приватног партнерства за замену, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на на територији града Шапца, којим је усвојен Самоиницијативни предлог пројекта јавно-приватног партнерства за замену, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на територији града Шапца” поднет у складу са чланом 19. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) од стране предлагача Smart Energy Investment Kft Вудапест као пројекат од јавног интереса, а у циљу унапређења енергетске ефикасности и смањења трошкова.

Градско веће града Шапца је донело решење о именовању Пројектног тима за припрему и спровођење пројекта, који је прикупио потребне сагласности и прибавио мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство Републике Србије.

С обзиром на позитивно мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство, предлаже се одборницима Скупштине града Шапца доношење одлуке којом се даје сагласност на предлог Пројекта и исти усваја.

У члану 2. предлога одлуке, сходно решењу о именовању Пројектног тима, исти се задужује да по доношењу одлуке спроведе поступак јавне набавке за избор приватног партнера, у складу са законом, у циљу реализације пројекта.

Сагласно одредбама Статута града Шапца, орган надлежан за доношење ове одлуке је Скупштина града.

Предлагач:

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ШАПЦА

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
Комисија за јавно-приватно
партнерство
Број: 10/2026
13. март 2026. године
Београд

На основу члана 68. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број 88/11, 15/16, 104/16), Комисија за јавно приватно партнерство даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. На Предлог пројекта јавно-приватног партнерства поднетог од стране града Шапца у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим се предлаже замена, рационализација и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије на територији града Шапца, по моделу јавно-приватног партнерства без елемената концесије, Комисија за јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: Комисија) је мишљења да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

2. Давање мишљења из тачке 1. од стране Комисије не подразумева одговорност Комисије за процену исплативости предложеног правног посла, за даљу реализацију Предлога пројекта, као ни за евентуалне спорове и штетне последице које настану из те реализације, за које је увек одговорно јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору, у складу са законом.

3. Комисија констатује да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом пројекта из тачке 1. овог мишљења.

4. Предметно мишљење дато је искључиво на основу података и анализа достављених од стране подносиоца Предлога пројекта из тачке 1. овог мишљења.

5. Ово мишљење се објављује на интернет страници Комисије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Град Шабац је у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Закон), дана 11. децембра 2025. године поднео Предлог пројекта јавно-приватног партнерства ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства. Комисија је предметни

Предлог пројекта разматрала на седници одржаној 13. марта 2026. године и констатовала да се предметни пројекат може реализовати у у форми јавно-приватног партнерства.

Комисија је у претходној анализи утврдила да је Подносилац Предлога пројекта јавно-приватног партнерства јавно тело у складу са чланом 4. став 1. тач. 7) и 8) Закона, те да може бити Предлагач пројекта јавно-приватног партнерства из члана 26.

Из достављеног Предлога пројекта јавно-приватног партнерства, Комисија је закључила да Предлог пројекта садржи све елементе у складу са чланом 27. став 1. Закона и то:

- 1) предмет предложеног ЈПП, назнаку географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;
- 2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, у складу са Методологијом коју доноси Комисија за ЈПП), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, планирану расподелу ризика;
- 3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта;
- 3а) финансијске ефекте предложеног пројекта на буџет Републике Србије, односно буџет аутономне покрајине и буџет јединице локалне самоуправе током животног века трајања пројекта;
- 4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту;
- 5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл.;
- б) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. овог закона;
- 7) захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер;
- 8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објеката или друге инфраструктуре;
- 9) пројектни тим јавног тела који ће пратити цео пројекат и обављати функцију конкурсне комисије која врши одабир понуђача, односно економски најповољније понуде, укључујући спољне саветнике.

У складу са информацијама и подацима достављеним од стране јавног тела, као и у складу са свим изнетим, Комисија је дала мишљење како је наведено.

Доставити:
- Јавном телу
- Архиви

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ



Андријана Јовановић