

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА  
БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА  
ЗА 2025. ГОДИНУ**

ДРАФТ

**САДРЖАЈ:**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ  
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2025. ГОДИНУ 3**

**ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА ..... 6**

**ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА  
ШАПЦА ЗА 2025. ГОДИНУ..... 9**

**ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА  
ГРАДА ШАПЦА ЗА 2025. ГОДИНУ ..... 78**

ДРАФТ

## **Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2025. годину**

### **Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја**

#### **Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима**

Обавили смо ревизију приложених Консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца, у складу са Законом о ревизији и Законом о буџетском систему. Консолидовани финансијски извештаји се састоје од: Извештаја о новчаним токовима - Образац НТ, Извештаја о извршењу буџета - Образац ИБ за период од 01.01. до 31.12.2025. године, Биланса стања на дан 31. децембар 2025. године - Образац БС као део Напомена и Биланса прихода и расхода - Образац ПР као део Напомена.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о рачуноводственим политикама корисника буџетских средства и корисника средства организација за обавезно социјално осигурање, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### **Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима**

У консолидованим финансијским извештајима Града Шапца, Извештају о извршењу буџета за период 1.1.2025. до 31.12.2025. године – Обрасцу ИБ, део расхода није правилно планиран, извршен и евидентиран према одговарајућој економској класификацији, односно расходи су исказани применом погрешне економске класификације у укупном износу од 297.956 хиљада динара. Због међусобног потирања, ефекти наведене неправилности нису се одразили на коначан резултат пословања Града Шапца за 2025. годину.

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године – Обрасцу БС мање су исказане: нефинансијска имовина у најмањем износу од 1.256.462 хиљаде динара за неевидентирану водоводну и канализациону мрежу, топловодну мрежу, гробља, земљиште, јавне паркове, пијаце и пословни простор који се воде у пословним књигама јавних предузећа, опрема у износу од 4.885 хиљада динара, остале некретнине и опрема у износу од 4.645 хиљада динара, залихе ситног инвентара и потрошног материјала у износу од 996 хиљада динара. Подаци о уписаном капиталу који је евидентиран у пословним књигама Града Шапца нису усаглашени у најмањем износу од 640.928 хиљада динара са капиталом који је регистрован код Агенције за Привредне регистре.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз извештај Град Шабац није у потпуности успоставио ефикасан систем интерних контрола, што је довело до настанка одређених неправилности код спровођења пописа, исказивања имовине и обавеза, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

## **Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима (наставак)**

Ревизију смо извршили у складу са стандардима ревизије примењеним у Републици Србији. Наша одговорност, у складу са тим стандардима су детаљније описане у одељку извештаја који је насловљен Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја.

Ми смо независни у односу на субјекат ревизије у складу са Етичким кодексом за професионалне рачуновође Одбора за међународне етичке стандарде за рачуновође (ИЕСБА Кодекс) и етичким захтевима који су релевантни за нашу ревизију консолидованих финансијских извештаја у Републици Србији и испунили смо наше друге етичке одговорности у складу са захтевима и ИЕСБА Кодексом. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основу за наше мишљење.

### **Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, Правилником о рачуноводственим политикама корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи мишљење ревизора.

Уверавања у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са Међународним стандардима ревизије увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје.

Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са стандардима ревизије примењеним у Републици Србији и Законом о ревизији Републике Србије, ми примењујемо професионално просуђивање и одражавамо професионални скептицизам током ревизије. Исто тако, ми

- идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих усред криминалне радње или грешке, осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора.

**Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја  
(наставак)**

Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.

- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој су мери разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.
- Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

У Београду, 30.4.2026. године

Катарина Лучић  
Лиценцирани овлашћени ревизор

Vaš revizor doo, Београд  
Шумадијске дивизије бр. 29/7  
Београд - Вождовац

## РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2025. годину у консолидованим финансијским извештајима завршног рачуна буџета Града Шапца утврђене су следеће неправилности:

1. *Економска класификација.* Део расхода није правилно планиран, извршен и евидентиран према одговарајућој економској класификацији, односно ревизијом је утврђено да су расходи у финансијским извештајима исказани применом погрешне економске класификације у укупном износу од 297.956 хиљада динара, чији се ефекат није одразио на коначан резултат пословања.
2. Град Шабац не води посебну евиденцију непокретности (зграда и грађевинских објеката, осталих некретнина и опреме и природне имовине) у јавној својини јединице локалне самоуправе, што није у складу са чланом 64. Ђ Закона о јавној својини и чланом 2. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.
3. У пословним књигама града Шапца није евидентирана нефинансијска имовина – водоводна и канализациона мрежа, која се води у пословним књигама ЈП „Водовод и канализација“ Шабац, у најмањем износу од 42.000 хиљада динара за изграђен магистрални цевовод на сеоском подручју, као и остали објекти за функционисање водовода и канализације, топловодна мрежа и сви објекти за функционисање топловода у износу од најмање 373.580 хиљада динара, која се води у пословним књигама ЈКП „Топлана Шабац“, Шабац, гробља, земљиште, јавне паркове, пијаце и пословни простор који се воде у пословним књигама ЈКП „Стари Град“ Шабац у најмањем износу од 840.882 хиљаде динара, а представљају добро од општег интереса у складу са чланом 11. Закона о јавној својини и као таква би требало бити евидентирана у пословним књигама Града Шапца. На тај начин је мање исказана нефинансијска имовина и капитал у пословним књигама Градске управе града Шапца, односно Билансу стања консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Шапца у износу од најмање 1.256.462 хиљаде динара, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству којим је прописано да су пословне књиге свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава укључујући стање и промене на имовини, потраживањима, обавезама, изворима финансирања, расходима, издацима, приходима и примањима.
4. У пословним књигама Градске управе града Шапца мање је исказана опрема у износу од 4.885 хиљада динара и то у износу од 4.452 хиљаде динара за набавку вертикалне сигнализације и у износу од 433 хиљаде динара за набавку санитарије за месне канцеларије, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.
5. У пословним књигама Градске управе града Шапца мање су исказане остале некретнине и опрема, као и капитал у износу од 4.645 хиљада динара за изградњу дечијих игралишта и фитнес терена, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.
6. У пословним књигама Градске управе града Шапца мање су исказане залихе ситног инвентара и потрошног материјала, као и капитала у износу од 996 хиљада динара, за

набављене заставе, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

7. Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у пословним књигама Градска управа града Шапца није усагласила са регистрованим капиталом у Агенцији за привредне регистре и то у износу од 640.928 хиљада динара за уписан капитал код ЈКП „Стари град“ Шабац.
8. Град Шабац није у потпуности успоставио систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја, што није у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, којим је утврђена обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем финансијског управљања и контроле јер:

1) није у потпуности дефинисао и спровео контролне активности због тога што:

(1) Градска управа је извршила расходе у износу од најмање 121 хиљаду динара на име набавке накита без основа у складу са законом, што је супротно члану 56. став 4. Закона о буџетском систему;

(2) Град Шабац није успоставио контролне механизме којим ће се јавна својина чији је носилац свеобухватно исказати у пословним књигама Градске управе града Шапца;

(3) Градска управа града Шапца није спровела припремне радње које претходе попису, односно није вршила:

- усаглашавања са помоћним евиденцијама, односно помоћне књиге основних средстава са евиденцијом имовинско правне службе у делу базе података јавне својине чије је носилац град Шабац;

- преиспитивање степена завршености инвестиција у току које датирају из ранијих година са стањем на дан 31.12.2025. године;

- усаглашавање учешћа у капиталу са регистрованим капиталом у регистру Агенције за привредне регистре;

- свеобухватно усаглашавање потраживања са купцима и обавеза са добављачима најмање једном годишње, као и процену наплативости евидентираних потраживања;

- прикупљање свих потребних информација и извештаја у вези са потенцијалним обавезама – судским споровима у току који се воде у Градском правобранилаштву,

што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству;

(4) није спровела попис у складу са прописима јер:

- пописне комисије нису донеле планове рада до 10.12.2025. године, што није у складу са чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

- је попис зграда и грађевинских објеката и природне имовине заснован на преузимању података из постојећих евиденција, уместо да је извршен утврђивањем стварног стања на терену, што није у складу са одредбама члана 10. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије, што је детаљније описано у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза;

- пописне листе (спецификације имовине и обавеза) нису потписане од стране чланова пописне комисије, што није у складу са чланом 10. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије;

- извештај о попису не садржи све елементе прописане чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем; и

2) није успоставио адекватан рачуноводствени систем јер:

(1) део расхода није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем на нивоу субаналитичког конта код директних и индиректних корисника;

(2) за потенцијалне обавезе у вези са судским споровима у којима се град Шабац појављује као тужена страна нису обједињене информације и извештаји о судским споровима који се воде у Градском правобранилаштву ради тачног и потпуног евидентирања обавеза за судске спорове у пословним књигама Градске управе града Шапца.

## 2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима Града Шапца препоручујемо да отклоне неправилности у складу са датим препорукама:

1. да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама;
2. да наставе започете активности усмерене на успостављању евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Шапца;
3. да јавне мреже и водове евидентирају у пословним књигама у складу са Законом о јавној својини;
4. да у пословним књигама евидентирају набављену опрему;
5. да у пословним књигама евидентирају набављене остале некретнине и опрему;
6. да у пословним књигама евидентирају набављен ситан инвентар;
7. да усагласе евиденције о учешћу капитала у јавним нефинансијским предузећима са подацима о уписаном (регистрованом) капиталу код Агенције за привредне регистре и других надлежних институција;
8. да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА  
ЗА 2025. ГОДИНУ**

DRAFT

## 1. САДРЖАЈ:

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О КЛИЈЕНТУ .....	11
2. ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА .....	13
2.1. ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ И КОНТРОЛА .....	13
2.2. ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА .....	18
3. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ .....	19
3.1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5 .....	19
3.2. Приходи и примања .....	20
3.2.1. Приходи .....	20
3.2.2. Текући расходи .....	22
3.2.3. Издаци за нефинансијску имовину .....	49
3.3. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА – ОБРАЗАЦ ПР .....	51
3.3.1. Приходи и примања .....	53
3.3.2. Расходи и издаци .....	53
3.3.3. Резултат пословања .....	53
3.4. БИЛАНС СТАЊА .....	53
3.4.1. Попис имовине и обавеза .....	53
3.4.2. Актива .....	56
3.4.2.1. Нефинансијска имовина .....	56
3.4.2.2. ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА .....	64
3.4.3. ПАСИВА .....	67
3.4.3.1. ОБАВЕЗЕ .....	67
3.4.3.2. КАПИТАЛ .....	70
3.5. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА – ОБРАЗАЦ НТ .....	71
3.6. ОСТАЛИ ДЕЛОВИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА .....	73
3.6.1. Напомене и образложења уз одлуку о завршном рачуну града Шапца .....	73
3.6.2. Одступања између одобрених средстава и извршења по програмима и програмским активностима за период 1.1.2025. до 31.12.2025. године .....	74
3.6.3. Извештај о коришћењу текуће буџетске резерве .....	74
3.6.4. Извештај о коришћењу сталне буџетске резерве .....	75
3.6.5. Извештај о гаранцијама датим у току 2025. године .....	75
3.6.6. Преглед примљених донација и задужења на домаћем и страном тржишту и преглед задужења и извршених отплата дуговања у 2025. години .....	75
3.6.7. Задужења на домаћем и страном тржишту у 2025. години .....	75
3.6.8. Извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима у 2025. години .....	76
4. ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ .....	76

## НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

### 1. Основни подаци о клијенту

Град Шабац се налази у Мачви, односно Шумадији и западној Србији, на обали реке Саве. Административни је центар Мачванског управног округа и налази се на важним саобраћајним правцима (друмским, железничким и речним). На подручју Града Шапца влада умерено континентална клима. Простире се на површини од 795 km<sup>2</sup>, где су основни привредни потенцијали квалитетно земљиште погодно за све врсте пољопривредне производње, док воде река Саве и Дрине погодују развоју бројних привредних грана (индустрије, водопривреде, пољопривреде, речног саобраћаја и туризма).

Према прелиминарним подацима са последњег пописа 2022. године у Граду Шапцу живи 106.066 становника, док је према резултатима пописа из 2011. године Град Шабац имао 115.884 становника. Територија Града Шапца је подељена на 11 градских месних заједница, 5 приградска насеља и 45 сеоских насеља.

Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину, Град Шабац спада у другу групу развијености коју чини 34 јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека.

Град Шабац је основао девет установа (Предшколску установу „Наше дете“, Туристичку организацију града Шапца, Центар за стручно усавршавање, Библиотеку шабачку, Народни музеј, Шабачко позориште, Међуопштински историјски архив, Културни центар, Дом културе Прњавор), као и 61 месну заједницу (Бела Река, Богосавац, Букор, Бојић, Баир, Варна, Волујац, Грушић, Горња Врањска, Горња Румска, Доњи Шор, Десић, Добрић, Доња Румска, Двориште, Дуваниште, Дреновац, Жабар, Жика Поповић, Заблаће, Змињак, Јевремова, Јевремовац, Јеленча, Камичак, Камењак, Касарске ливаде, Криваја, Корман, Летњиковац, Липолист, Причиновић, Метлић, Мајур, Маови, Мала Врањска, Мрђеновац, Миокус, Мишар, Милошевац, Накучани, Орашац, Орид, Преки Шор, Прњавор, П. Метковић, П. Причиновић, Предворица, Петловача, Радовашница, Рибари, Синошевић, Слепчевић, Слатина, Табановић, Цуљковић, Церовац, Шеварице, Шипурске ливаде и Штитар).

На територији Града Шапца образовно-васпитни рад обавља се на нивоу основног, средњег и високог образовања. Мрежу објеката основног образовања чине 12 основних школа и једна специјална основна школа, осам средњих школа и три високе школе струковних студија.

Остали корисници јавних средстава чији је оснивач Град Шабац су: ЈКП „Паркинг“ Шабац, ЈКП „Стари Град“ Шабац, ЈКП „Вододовод“ Шабац, ЈКП „Топлана“ Шабац, ЈКП Срем - Мачва“ и ЈП „Инфраструктура“ Шабац.

Јавна предузећа чији је оснивач Градска општина Сурчин су: ЈП за обављање комуналних и других делатности од општег интереса грађана Градске општине Сурчин (ЈП Сурчин), Јавно предузеће за обављање послова из области спорта и рекреације, („ЈП за спорт и рекреацију Сурчин“), Јавно предузеће кабловска дистрибуција, „ЈП Кабловска“ и Јавно предузеће за обављање послова на изградњи и одржавању гасоводне мреже, Сурчин, „ЈП Сурчин-гас Сурчин“.

Статутом, као највишим правним актом Града Шапца, уређују се нарочито: права и дужности града Шапца и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине града Шапца (у даљем тексту: Скупштина града), организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Града, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Града, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град.

Органи Града Шапца су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Града Шапца је и Градско правобранилаштво.

Скупштина града је највиши орган Града Шапца који врши основне функције локалне власти утврђене уставом, законом и статутом. Скупштину града чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и овим статутом. Скупштина града има 69 одборника. Конституисање, организација и рад Скупштине града и начин остваривања права и дужности одборника уређена су Пословником Скупштине града Шапца.

Скупштина града има председника Скупштине. Председник Скупштине организује рад Скупштине града, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са градоначелником и Градским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштина града доноси и обавља друге послове утврђене законом и овим статутом. Председник Скупштине има заменика, који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Председник Скупштине и заменик председника Скупштине се бирају из реда одборника, на предлог најмање трећине одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.

Скупштина града има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад. Секретар Скупштине се поставља на четири године, на предлог председника Скупштине и може бити поново постављен.

Обавезна стална радна тела Скупштине града су: Комисија за прописе, Административно мандатна комисија, Комисија за избор и именовања и Комисија за представке и предлоге. Посебним актом Скупштине могу се образовати и друга стална и повремена радна тела Скупштине. Скупштина, по потреби, оснива повремена радна тела ради разматрања одређених питања, односно за обављање одређеног задатка из надлежности Скупштине. Повремена радна тела Скупштина оснива посебним актом којим се утврђују: назив радног тела, задаци радног тела, број и састав чланова радног тела и друга питања од значаја за рад радног тела.

Извршни органи Града су градоначелник и Градско веће. Градоначелника бира Скупштина града, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Градоначелник и заменик градоначелника су на сталном су раду у Граду. Градоначелник може да има пет помоћника који обављају послове из појединих области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, туризам, пољопривреда, комуналне делатности, развој месних заједница и др.).

Помоћници градоначелника постављају се у Кабинету градоначелника. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника, као и 11 чланова Градског већа. Градоначелник је председник Градског већа. Чланове Градског већа бира Скупштина града, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Организација, начин рада и одлучивања Градског већа Града Шапца и друга питања од значаја за рад већа, уређују се Пословником о раду Градског већа Града Шапца.

Градска управа образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник. Начелника Градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на пет година. За вршење сродних управних, стручних и других послова у Градској управи образују се одељења као основне организационе јединице и то: (1) Одељење за општу управу, (2) Одељење за друштвене делатности, (3) Одељење за буџет и финансије, (4) Одељење за урбанизам, (5) Одељење за локалну пореску администрацију, (6) Одељење за локални економски развој, (7) Одељење за пољопривреду, (8) Одељење за инспекцијске и комунално-

стамбене послове, (9) Одељење комуналне полиције и (10) Одељење за скупштинске, заједничке послове. Као посебна организациона јединица образован је Кабинет градоначелника.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града Шапца обавља Градско правобранилаштво. образовање, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Градског правобранилаштва, утврђују се одлуком Скупштине града у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних законом.

Одлуком о Правобранилаштву Града Шапца уређује се образовање, надлежност, основе уређења и организација Правобранилаштва Града Шапца, као и друга питања од значаја за рад Градског правобранилаштва.

Седиште Града Шапца је у Улици Господар Јевремова број 6, 15000 Шабац. Матични број града је 07170122, ПИБ 100084619, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-10640-24, води се у Управи за трезор Филијала Шабац.

## **2. Интерна финансијска контрола**

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

### **2.1. Финансијско управљање и контрола**

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници јавних средстава своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (*INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација Treadway Commission - COSO (*The Committee of Sponsoring for Organizations of the Treadway Commission*), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената: (1) контролно окружење, (2) управљање ризицима, (3) контролне активности, (4) информисање и комуникације и (5) праћење и процена система.

## 1) Контролно окружење

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере: Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Градске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Директни корисници буџетских средстава су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Утврђено је да су органи Града Шапца, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, па су поред Статута града Шапца, Пословника Скупштине Града Шапца, Пословника о раду Градског већа града Шапца и Одлуке о организацији Градске управе града Шапца, донели следећа акта:

**Стратегије, планови и програми:** Стратегија управљања ризицима Град Шабац од 14.11.2022. године, Стратегија развоја урбаног подручја града Шапца, План развоја града Шапца за период 2023-2030. година, Локални акциони план запошљавања града Шапца за 2025. годину, Програм капиталних инвестиција града Шапца за период 2025-2027. година, Усвајање Локалног акционог плана за унапређење положаја старијих у локалној заједници за 2024. и 2025. годину, План одрживе урбане мобилности града Шапца 2020-2027.

**Правилници и упуства:** Правилник о организацији буџетског рачуноводства, Правилник о поступку од значаја за спровођење мера програма активне политике запошљавања града Шапца, Правилник о избору програма и пројеката, Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи и Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву, Стручним службама и Посебним организацијама града Шапца, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања, Кодекс пословног понашања и пословне етике запослених у Градској управи града Шапца.

**Одлуке:** Одлука о месним заједницама на територији, Одлука о праву месних заједница на располагање средствима остварених по основу пореза на имовину и другим приходима и утврђивању поступка и начина њиховог коришћења, Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Шапца, Одлука о униформи и ознакама комуналних милиционера, Одлука о кућном реду, Одлука о одржавању чистоће и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина, Одлука о управљању гробљима и сахрањивању на подручју града Шапца, Одлука о држању домаћих животиња, Одлука о комуналном уређењу, Одлука о локалним комуналним таксама, Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града Шапца, Одлука о образовању Штаба за ванредне ситуације града Шапца, Одлука о оснивању Буџетске инспекције града Шапца, Одлука о оснивању Службе за интерну ревизију града Шапца, Одлука о Правобранилаштву Града Шапца, Одлука о утврђивању основице пореза на имовину за неизграђено грађевинско земљиште на територији града Шапца, Одлука о отуђењу и давању у закуп грађевинског земљишта, Одлука о локалним административним таксама града Шапца, Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у Граду Шапцу, Одлука о боравишној такси, Одлука о боји и начину означавања возила и пловила и опреми комуналне милиције, Одлука о бесплатном градском и приградском превозу на територији града Шапца, Одлука о управљању јавним паркиралиштима на територији града Шапца, Одлука о јавној расвети на територији града Шапца, Одлука о подручјима основних школа.

## 2) Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

За успешно управљање ризиком од непосредног значаја је документовање пословних процеса (идентификовање кључних пословних процеса кроз листе пословних процеса и мапе пословних процеса) као низа активности усмерених у правцу оставривања пословних циљева корисника јавних средстава, одређених делокругом (мисијом) корисника јавних средстава.

Без документовања (мапе пословних процеса са дијаграмом тока пословног процеса) код корисника јавних средстава не постоји могућност документовања утврђивања ризика који прете пословним процесима, као и онемогућују процес управљања ризицима. Руководилац корисника јавних средстава, између осталог је одговоран и за документовање свих трансакција и пословних процеса унутар корисника јавних средстава.

Градоначелник града Шапца је 14.11.2022. године донео Стратегију управљања ризицима Града Шапца број: 161-00-1/2022-13 од 14.11.2022. године. На основу Стратегије управљања ризицима утврђене су приоритетне контролне активности и процедуре.

## 3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

**На основу извршене ревизије презентоване документације утврђени су следећи недостаци код контролних активности:**

- Град Шабац није успоставио контролне механизме којим ће се јавна својина чији је носилац свеобухватно исказати у пословним књигама Градске управе града Шапца.
- Градска управа града Шапца није спровела припремне радње које претходе попису, односно није вршила:
  - усаглашавања помоћним евиденцијама, односно помоћне књиге основних средстава са евиденцијом имовинско правне службе у делу базе података јавне својине чије је носилац град Шабац;
  - преиспитивање степена завршености инвестиција у току које датирају из ранијих година са стањем на дан 31.12.2025. године;

- усаглашавање учешћа у капиталу са реистрованим капиталом у регистру Агенције за привредне регистре;
- свеобухватно усаглашавање потраживања са купцима и обавеза са повериоцима најмање једном годишње;
- прикупљање свих потребних информација и извештаја у вези са потенцијалним обавезама – судским споровима у току који се воде у Градском правобранилаштву.

### **Налаз број 1:**

Град Шабац није у потпуности дефинисао и спровео контролне активности јер:

1) Градска управа је извршила расходе у износу од најмање 121 хиљаду динара на име набавке накита без основа у складу са законом, што је супротно члану 56 став 4 Закона о буџетском систему;

2) Град Шабац није успоставио контролне механизме којим ће се јавна својина чији је носилац свеобухватно исказати у пословним књигама Градске управе града Шапца;

3) Градска управа града Шапца није спровела припремне радње које претходе попису, односно није вршила:

- усаглашавања са помоћним евиденцијама, односно помоћне књиге основних средстава са евиденцијом имовинско правне службе у делу базе података јавне својине чије је носилац град Шабац;

- преиспитивање степена завршености инвестиција у току које датирају из ранијих година са стањем на дан 31.12.2025. године;

- усаглашавање учешћа у капиталу са реистрованим капиталом у регистру Агенције за привредне регистре;

- свеобухватно усаглашавање потраживања са купцима и обавеза са добављачима најмање једном годишње, као и процену наплативости евидентираних потраживања;

- прикупљање свих потребних информација и извештаја у вези са потенцијалним обавезама – судским споровима у току који се воде у Градском правобранилаштву, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству;

4) није спровела попис у складу са прописима јер:

- пописне комисије нису донеле планове рада до 10.12.2025. године, што није у складу са чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

- је попис зграда и грађевинских објеката и природне имовине заснован на преузимању података из постојећих евиденција, уместо да је извршен утврђивањем стварног стања на терену, што није у складу са одредбама члана 10. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије, што је детаљније описано у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза;

- пописне листе (спецификације имовине и обавеза) нису потписане од стране чланова пописне комисије, што није у складу са чланом 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије;

- извештај о попису не садржи све елементе прописане чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### **Ризик:**

Неуспостављањем и непредузимањем адекватних контролних активности постоји ризик од извршења расхода без основа у складу са законом; ствара се ризик од неправилног евидентирања имовине, неовлашћење употребе, отуђења или губитка имовине Града, од нетачног исказивања обавеза, да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица. Неидентификовањем описаних ризика у извршавању пословних процеса могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима града Шапца да предузму контролне активности како би омогућили да се расходи планирају и извршавају у складу са позитивним законским прописима, да се јавна својина чији је носилац град Шабац свеобухватно исказује у пословним књигама Градске управе града Шапца, пре пописа изврше све припремне радње и попис спроведу у складу са прописима.

## **4) Информисање и комуникације**

Информације и комуникације су елемент система финансијског управљања и контроле. Кроз овај елемент система финансијског управљања и контроле, корисници јавних средства треба да у оквиру своје организације омогуће прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом.

Процедуре за пренос информација и комуникацију између запослених и запослених са највишим руководством (радни и хитни састанци, извештаји радних група, информације запослених о неправилностима и сл.) морају бити утврђене и безбедне.

Град Шабац врши информисање јавности преко своје интернет странице, Информатора о раду и пружања информација од јавног значаја, као и путем електронских и штампаних медија и путем електронских портала.

На званичном сајту Града Шапца, адреса <https://sabac.rs/> информације су подељене у неколико категорија и тичу се функционисања и надлежности органа града Шапца и градских служби.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило, успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Према члану 5. Уредбе о буџетском рачуноводству, готовинска основа представља основу за вођење буџетског рачуноводства, а према члану 9. исте Уредбе пословне књиге треба водити по систему двојног књиговодства, хронолошки, уредно и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Према истом члану Уредбе, пословне књиге се воде у слободним листовима или електронском облику. Директни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције. Индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање обављају преко сопствених рачуна успоставили су сопствени рачуноводствени систем, што подразумева посебно вођење пословних књига (дневника, главне књиге, помоћних књига и евиденција).

**Утврђени налази о недостацима код информисања и комуникације током спровођења ревизије су следећи:**

- Део расхода није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем на нивоу субаналитичког конта код директних и индиректних корисника.

- За потенцијалне обавезе у вези са судским споровима у којима се град Шабац појављује као тужена страна нису обједињене информације и извештаји о судским споровима који се воде у Градском правобранилаштву ради тачног и потпуног евидентирања обавеза за судске спорове у пословним књигама Градске управе града Шапца.

#### **Налаз број 2:**

Град Шабац није успоставио адекватан рачуноводствени систем јер:

1) Део расхода није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем на нивоу субаналитичког конта код директних и индиректних корисника.

2) За потенцијалне обавезе у вези са судским споровима у којима се град Шабац појављује као тужена страна нису обједињене информације и извештаји о судским споровима који се воде у Градском правобранилаштву ради тачног и потпуног евидентирања обавеза за судске спорове у пословним књигама Градске управе града Шапца.

#### **Ризик:**

Уколико се настави са евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик израде непоузданих финансијских извештаја.

#### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе града Шапца да расходе евидентирају у складу са прописаном структуром конта и обезбеде обједињене информације о судским споровима.

## **5) Праћење и процена система**

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система се изводи на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Сврха праћења је утврђивање да ли су интерне контроле адекватно успостављене, извршене и да ли су ефективне. Интерне контроле су адекватно успостављене и правилно извршене уколико свих пет елемената интерне контроле (контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникација и праћење и процена система) постоје и функционишу како је и осмишљено од руководства корисника јавних средстава.

Мониторинг процењује дизајн и функционисање система интерне контроле користећи разне изворе информација као што су: извештаји интерних ревизора, извештаји екстерних ревизора, извештаји контролних и регулативних тела, повратне информације запослених који обављају оперативне послове и друго.

### **2.2. Интерна ревизија**

Град Шабац има основану Службу за интерну ревизију града Шапца којом руководи шеф службе са положеним испитом за овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. Служба за интерну ревизију и шеф службе (у даљем тексту: интери ревизор) је функционално и организационо независан од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса, односно организационог дела организације, а у свом раду непосредно одговара градоначелнику. Интерни ревизор врши проверу примене закона и поштовања правила интерне контроле; врши оцену система интерних контрола у

погледу њихове адекватности, успешности и потпуности; даје савете кад се уводе нови системи, процедуре или задаци; врши ревизију начина рада који предствља оцену пословања и процеса, укључујући и нефинансијске операције, у циљу оцене економичности, ефикасности и успешности; успоставља сарадњу са екстерном ревизијом; врши и остале задатке неопходне да би се остварила сигурност у погледу функционисања система интерне ревизије.

Повеља интерне ревизије Града Шапца одобрена је од стране градоначелника Града Шапца 28.12.2023. године под бројем: 47-02-2/2023-48, Стратешки план рада интерне ревизије за период 2024 – 2026. године одобрен је од стране градоначелника и Етички кодекс интерне ревизије Града Шапца одобрен је 28.12.2023. године под бројем: 47-02-4-1/2023-48 од стране градоначелника. Такође, одобрен је Годишњи план рада интерне ревизије Града Шапца за 2025. годину од стране градоначелника.

У току 2025. године интерни ревизор је у граду Шапцу спровео ревизију система обрачуна зарада и накнада зарада и других примања запослених за 2024. годину.

### **3. Финансијски извештаји**

Законом о буџетском систему прописано је да се поступак припреме, састављања и подношења годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава извршава према утврђеном календару (члан 78) и утврђен је садржај Завршног рачуна (члан 79). Одредбама члана 79. став 1. тачка 1) Закона о буџетском систему прописано је да завршни рачун буџета садржи годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, који садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима.

Град Шабац сачинио је Годишњи извештај о учинку програма за 2025. годину у којем су по програмима, програмским активностима (пројектима) дати циљеви, показатељи учинка и образложења.

Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Шапца за 2025. годину садржи извештаје прописане Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и Правилником о рачуноводственим политикама корисника буџетских средстава

#### **3.1. Извештај о извршењу буџета – Образац 5**

У Извештају о извршењу буџета Града Шапца у периоду од 01.01 – 31.12.2025. године (Образац ИБ) утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 372.162 хиљаде динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 6.070.390 хиљада динара и укупних расхода и издатака у износу од 5.698.228 хиљада динара. Ова разлика је приказана по нивоима финансирања у следећим табелама.

Табела бр. 1 Извештај о извршењу буџета – Образац ИБ

у 000 динара

Екон. клас.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно (5 до 9)	Република	Општина	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8
700000	Текући приходи	5.769.780	5.846.215	93.644	5.726.996	11.334	14.241
710000	Порези	4.732.069	4.835.353	-	4.835.353	-	-
730000	Донације, помоћи и трансфери	405.511	421.904	93.644	312.586	11.334	4.340
740000	Други приходи	632.200	588.958	-	579.057	-	9.901
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	119.650	104.675	-	104.675	-	-
810000	Примања од продаје основних средстава	4.650	3.628	-	3.628	-	-
840000	Примања од продаје природне имовине	115.000	101.047	-	101.047	-	-
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	452.319	119.500	-	119.500	-	-
910000	Примања од задуживања	452.319	119.500	-	119.500	-	-
Укупни приходи и примања		6.341.749	6.070.390	93.644	5.951.171	11.334	14.241
Екон. клас.	Расходи и издаци	План из буџета	Укупно (5 до 8)	Република	Општина	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8
400000	Текући расходи	5.696.520	5.370.153	93.044	5.142.419	5.472	129.218
410000	Расходи за запослене	1.461.743	1.450.710	-	1.450.710	-	-
420000	Коришћење услуга и роба	2.504.202	2.291.654	65.424	2.091.540	5.472	129.218
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	4.100	3.697	-	3.697	-	-
450000	Субвенције	323.287	302.996	12581	290.415	-	-
460000	Донације, дотације и трансфери	730.090	678.550	-	6.778.550	-	-
470000	Социј.осигурање и социјална заштита	313.925	292.201	15.039	277.162	-	-
480000	Остали расходи	359.173	350.345	-	350.345	-	-
500000	Издаци за нефинан. имовину	721.075	239.523	600	45.752	-	193.171
510000	Основна средства	677.075	200.380	600	45.752	-	154.028
540000	Природна имовина	44.000	39.143	-	-	-	39.143
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	89.740	88.552	-	88.552	-	-
610000	Отплата главнице	89.740	88.552	-	88.552	-	-
Укупни расходи и издаци		6.507.335	5.698.228	93.644	5.276.723	5.472	322.389
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	5.889.430	5.950.890	93.644	5.831.671	11.334	14.241
	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	6.417.595	5.609.676	93.644	5.188.171	5.472	322.389
	Буџетски суфицит	-	341.214	-	643.500	5.862	-
	Буџетски дефицит	528.165	-	-	-	-	308.148
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	452.319	119.500	-	119.500	-	-
600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	89.740	88.552	-	88.552	-	-
	ВИШАК ПРИМАЊА	362.579	30.948	-	30.948	-	-
	Вишак новчаних прилива	-	372.162	-	674.448	5.862	-
	Мањак новчаних прилива	165.586	-	-	-	-	308.148

## 3.2. Приходи и примања

### 3.2.1. Приходи

Одлуком о трећем ребалансу буџета Града Шапца за 2025. годину планирани су укупни приходи са пренетим средствима из претходне године у износу од 1.548.296 хиљаде динара, а у Одлуци о завршном рачуну Града Шапца за 2025. године (Образац ИБ) исказано је остварење укупних прихода са пренетим средствима из претходне године у износу од 1.509.522 хиљаде динара. Структура планираних и остварених прихода и пренетих средстава из претходне године дата је у наредној табели:

Табела бр. 2 Планирани и остварени приходи и примања Града Шапца за 2025. годину у 000 динара

ОПИС		Економска класификација	План из Одлуке	Остварење	Укупно остварење из Обрасца 5	4/3 x100
1		2	3	4	5	6
<b>I</b>	<b>ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ</b>	<b>3</b>	<b>169.830</b>			
<b>II</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	<b>7</b>	<b>1.258.816</b>	<b>1.235.017</b>	<b>1.235.017</b>	<b>98%</b>
	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	711000	3.711	3.839	3.839	103%
	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА	712000	10	1	1	10%
	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	713000	804	777	777	97%
	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	714000	161.580	159.682	159.682	99%
	ДРУГИ ПОРЕЗИ	716000	55.000	59.856	59.856	109%
	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	732000	11.934	15.674	15.674	131%
	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	733000	393.577	406.230	406.230	103%
	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	741000	303.820	290.418	290.418	96%
	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	742000	208.200	202.636	202.636	97%
	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	743000	13.015	14.068	14.068	108%
	ПРИХОДИ ОД ДОБРОВОЉНИХ ТРАНСФЕРА ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	744000	6.000	4.957	4.957	83%
	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	745000	101.165	76.879	76.879	76%
<b>III</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>	<b>8</b>	<b>119.650</b>	<b>104.675</b>	<b>104.675</b>	<b>87%</b>
	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	811000	4.650	3.628	3.628	78%
	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	841000	115.000	101.047	101.047	88%
<b>УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА И ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>		<b>3+7+8</b>	<b>1.548.296</b>	<b>1.509.522</b>	<b>1.509.522</b>	<b>97%</b>

Приходи од пореза на доходак грађана (711000) планирани су у износу од 3.711 хиљада динара, а остварени у износу од 3.839 хиљада динара и односе се на порез на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица.

Приходи од пореза на фонд зарада (712000) планирани су у износу од 10 хиљада динара, а остварени су у износу од хиљаду динара и односе се на порезе на фонд зарада осталих запослених.

Приходи од пореза на имовину (713000) планирани су у износу од 804 хиљаде динара, а остварени су у износу од 777 хиљада динара и односе се на периодичне приходе од непокретности, порез на заоставштину, наслеђе и поклон, порез на финансијске и капиталне трансакције и друге периодичне порезе.

Приходи од пореза на добра и услуге (714000) планирани су у износу од 161.580 хиљада динара, а остварени у износу од 159.682 хиљаде динара и односе се на приходе од пореза на појединачне услуге и порезе, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају.

Приходи од других пореза (716000) планирани су у износу од 55.000 хиљада динара, а остварени су у износу од 59.856 хиљада динара и односе се друге порезе које искључиво плаћају предузећа.

Приходи од донација од међународних организација (732000) планирани су у износу од 11.934 хиљаде динара и остварени у износу од 15.674 хиљаде динара и односе се на донације од међународних организација.

*Приходи од трансфера од других нивоа власти (733000)* планирани су у износу од 393.577 хиљада динара, а остварени у износу од 406.230 хиљада динара и односе се на трансфере од других нивоа власти.

*Приходи од имовине (741000)* планирани су у износу од 303.820 хиљада динара, а остварени у износу од 290.418 хиљада динара и односе се на приходе од камата и приходе од закупа непроизводне имовине.

*Приходи од продаје добара и услуга (742000)* планирани су у износу од 208.200 хиљада динара, а остварени су у износу од 202.636 хиљада динара и односе се на приходе од продаје добара и услуга или закупа, таксе и накнаде, споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице.

*Приходи од новчаних казни и одузете имовинске користи (743000)* планирани су у износу од 13.015 хиљада динара, а остварени у износу од 14.068 хиљада динара и односе се на приходе од новчаних казни за прекршаје и остале новчане казне, пенале и приходе од одузете имовинске користи.

*Приходи од добровљних трансфера од физичких и правних лица (744000)* планирани су у износу од 6.000 хиљада динара, а остварени у износу од 4.957 хиљада динара и односе се на приходе од текућих добровољних трансфера од физичких и правних лица.

*Мешовити и неодређени приходи (745000)* планирани су у износу од 101.165 хиљада динара, а остварени у износу од 76.879 хиљада динара.

*Примања од продаје непокретности (811000)* планирана су у износу од 4.650 хиљада динара, а извршени су у износу од 3.628 хиљада динара и односе се на примања од продаја непокретности.

*Примања од продаје земљишта (841000)* планирана су у износу од 115.000 хиљада динара, а остварени су у износу од 101.047 хиљада динара.

*Примања од задуживања пословних банака (911)* планирана су у износу од 452.319 хиљада динара, а остварени су у износу од 119.500 хиљада динара и односе се на примања од задуживања од пословних банака у земљи.

### 3.2.2. Текући расходи

#### 3.2.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

У 2025. години за плате, додатке и накнаде запосленима планирано је 1.182.318 хиљада динара, док је извршење исказано у износу од 1.178.460 хиљада динара за исплаћене плате за период од децембра 2024. године до новембра 2025. године.

Табела бр 3. Расходи за запослене

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градоначелник града	4.710	4.650	4.650	98.73%	100%
2	Градска управа града	312.038	312.012	312.012	99.99%	100%
3	Градско јавно правобранилаштво	8.459	8.453	8.453	99.93%	100%
4	Предшколска установа „Наше дете“	689.588	687.234	687.234	99.69%	100%
5	<b>Укупно организационе јединице (1-4)</b>	<b>1.014.795</b>	<b>1.012.349</b>	<b>1.012.349</b>	<b>99.76%</b>	<b>100%</b>
6	<b>Укупно Град – група 411000</b>	<b>1.182.318</b>	<b>1.178.460</b>	<b>1.178.460</b>	<b>99.67%</b>	<b>100%</b>

1) **Градоначелник града Шапца.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 4.710 хиљада динара, а извршени су у износу од 4.650 хиљада динара. Увидом у достављену документацију и обрачунске листе

утврђено је да су градоначелнику и помоћнику градоначелника, приликом обрачуна и исплате плате примењени прописани коефицијенти и основице за изабрана лица.

**2) Градска управа града Шапца.** У оквиру апропријација овог буџетског корисника планирана су средства у износу од 312.038 хиљада динара и по том основу извршени су расходи у износу од 312.012 хиљаде динара. Увидом у достављену документацију и обрачунске листе утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата запосленим у Градској управи града Шапца примењивани коефицијенти прописани Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима као и да су коришћене прописане основице за запослене у органима и службама локалне власти.

**3) Градско јавно правобранилаштво.** У оквиру апропријација овог буџетског корисника планирана су средства у износу од 8.459 хиљада динара и по том основу извршени су расходи у износу од 8.453 хиљаде динара. Увидом у достављену документацију, утврђено је да су приликом обрачуна плата за запослене коришћене прописане основице у складу за закључком Владе Републике Србије и да су коефицијенти запосленима одређени су у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

**4) Предшколска установа „Наше дете“ Шабац.** У оквиру одобрених апропријација на име зарада опредељена су средства у износу од од 689.588 хиљада динара и по том основу извршени су расходи у износу од 687.234 хиљаде динара. Увидом у достављену документацију, утврђено је да су приликом обрачуна плата за запослене коришћене прописане основице у складу за закључком Владе Републике Србије и да су коефицијенти запосленима одређени у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Узоркована је трансакција у износу од 29.654 хиљаде динара која се односи на извршене расходе на име плата, додатака и накнада запослених (зараде) за месец новембар 2025. године за 520 запослених. У поступку ревизије су достављене рекапитулације обрачуна зарада.

*Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, конто 415112.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 24.628 хиљада динара. Узоркована је трансакција у износу од 2.438 хиљада динара која се односи на извршене расходе за трошкове превоза за долазак и одлазак за посла за месец октобар 2025. године за 477 запослених, са припадајућим трошковима пореза. У поступку ревизије достављен је списак радника којима се надокађују трошкови превоза.

Ревизијом узорковане документације утврђено је да су расходи за плате, додатке и накнаде запослених код корисника буџетских средстава Града Шапца правилно евидентирани и исказани.

### 3.2.2.2. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела бр.4. Стални трошкови

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	353.977	340.234	349.614	99%	103%
2	Предшколска установа	51.678	49.084	58.464	113%	119%
3	Месне заједнице	28.707	18.598	20.048	70%	108%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>405.655</b>	<b>389.318</b>	<b>428.126</b>	<b>106%</b>	<b>110%</b>
3	<b>Укупно Град - група 421000</b>	<b>467.961</b>	<b>434.371</b>	<b>445.201</b>	<b>95%</b>	<b>102%</b>

У 2025. години за сталне трошкове планирани су расходи у износу од 467.961 хиљаду динара, а извршени су у износу од 434.371 хиљаду динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 353.977 хиљада динара и приказано је извршење у износу од 340.234 хиљада динара.

ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 194.600 хиљада динара, а извршени су у износу од 188.435 хиљада динара.

*Природни гас, конто 421221.* На овој економској класификацији извршени су расходи у износу од 38.695 хиљада динара. Ревизијом узроковане документације утврдили смо да су расходи у износу од најмање 22.798 хиљада динара извршени према „CESTOR – VEKS“ д.о.о. Београд на име набавке енергије из природног гаса са припадајућим трошковима коришћења транспортних и дистрибутивних система. Расходи су извршени по испостављеним рачунима и на основу закљученог Уговора о потпуном снабдевању енергијом из природног гаса број 863934 2025 од 27.03.2025. године за период испоруке од 01.04.2025. године до 31.03.2026. године.

*Централно грејање, конто 421225.* На овој економској класификацији извршени су расходи у износу од 12.065 хиљада динара. Узоркована је трансакција од 630 хиљада динара по рачуну број 1-000639-010344 од 30.11.2025. године ЈКП за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Топлана Шабац“, Шабац на име трошкова грејања пословног простора Градске управе у улици Господар Јевремова 6 за месец новембар 2025. године.

*Услуге водовода и канализације, конто 421311.* На овој економској класификацији извршени су расходи у износу од 11.162 хиљаде динара на име комуналних услуга. Увидом у узорковану трансакцију од 1.510 хиљада динара утврдили смо да су расходи извршени према ЈКП „Водовод – Шабац“, Шабац по испостављеним рачунима.

*Пошта, конто 421421.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 10.722 хиљаде динара. Увидом у узорковану трансакцију од 4.133 хиљаде динара утврдили смо да су расходи извршени према Јавном предузећу „Пошта Србије“, Београд на име поштанских услуга.

ПА 0401-0004 Зоохигијена. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 14.377 хиљада динара, а извршени су у износу од 12.991 хиљаду динара и то са економске класификације 421321 – Дератизација. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су расходи у износу од 12.470 хиљада динара извршени према Друштву за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију „ЕКО – SAN PLUS“ д.о.о. Београд по рачуну број 25-362-002211 од 30.09.2025. године и на основу закљученог Уговора о набавци услуге дезинсекције и дератизације број 1593957 2025 од 16.05.2025. године. Расходи су извршени на име систематског сузбијања комараца и дератизације на територији града Шапца и околине у 2025. години (ларвицидни третман са земље, третирање одраслих форми комараца са земље и из авиона, као и сузбијање крпеља и системска дератизација). По спроведеном поступку јавне набавке закључен је уговор у вредности од 12.470 хиљада динара на период до 31.12.2025. године.

ПА 1102-0001 Управљање/ одржавање јавним осветљењем. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 145.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 138.808 хиљада динара на име потпуног снабдевања електричном енергијом са балансом одговорношћу. Расходи су извршени према снабдевачу „Електропривреда Србије“ – огранак

ЕПС Снабдевање, Београд по испостављеним рачунима. У поступку ревизије достављен је Уговор о набавци електричне енергије са потпуним снабдевањем број 1149749 2025 од 17.04.2025. године, по спроведеном поступку јавне набавке закључен у вредности од 216.000 хиљада динара и роком важења од 12 месеци од момента закључења.

**2) Предшколска установа „Наше дете“.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирана су средства у износу од 51.678 хиљада динара, а извршена су у износу од 49.084 хиљаде динара у оквиру ПА 2002-0002 Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања.

*Централно грејање, конто 421225.* На овој економској класификацији извршени су расходи у износу од 10.305 хиљада динара на име централног грејања према ЈКП „Топлана Шабац“, Шабац. У поступку ревизије за узорковану трансакцију од 1.710 хиљада динара достављена је спецификација рачуна за месец јануар 2025. године.

*Услуге водовода и канализације, конто 421311.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 3.183 хиљаде динара на име утрошене воде према ЈКП „Водовод Шабац“, Шабац. У поступку ревизије за узорковану трансакцију од 225 хиљада динара достављена је спецификација рачуна за месец септембар 2025. године.

*Закуп осталог простора, конто 421619.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 7.446 хиљада динара на име закупа пословног простора (вртић Меда, вртић Звончић и вртић Маша и меда). За узорковану трансакцију од 828 хиљада динара достављена је спецификација рачуна за месец новембар 2025. године, као и обрачуни пореза на закуп за непокретности.

### 3.2.2.3. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела бр.5. Услуге по уговору

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Скупштина града	17.170	16.979	16.979	99%	100%
2	Градска управа	487.015	459.939	198.593	41%	43%
3	Предшколска установа	24.380	21.183	21.183	87%	100%
4	Туристичка организација	13.780	13.429	13.629	99%	101%
5	Центар за стручно усавршавање	25.411	24.644	24.644	97%	100%
6	Установе културе	22.026	20.425	20.425	93%	100%
7	Месне заједнице	10.014	7.811	7.811	78%	100%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>599.796</b>	<b>564.410</b>	<b>303.264</b>	<b>51%</b>	<b>54%</b>
3	<b>Укупно Град - група 423000</b>	<b>607.796</b>	<b>573.023</b>	<b>311.877</b>	<b>51%</b>	<b>54%</b>

У 2025. години за услуге по уговору планирани су расходи у износу од 607.796 хиљада динара, а извршени су у износу од 573.023 хиљаде динара.

**1) Скупштина града.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 17.170 хиљада динара, а извршени су у износу од 16.979 хиљада динара у оквиру програмске активности 2101-0001 Функционисање скупштине.

*Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, конто 423591.* На овој економској класификацији евидентирани су расходи у износу од 7.322 хиљаде динара. Узоркована је трансакција од 193 хиљаде динара која се односи на извршене расходе према Министарству финансија – Пореска управа на име плаћања пореза на доходак грађана по пореској пријави за новембар 2025. године.

**2) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 487.015 хиљада динара, а извршени су у износу од 459.939 хиљада динара.

ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина. На овој програмској активности планирани су расходи у износу од 150.965 хиљада динара, а извршени су у износу од 137.506 хиљада динара.

*Остале административне услуге, конто 423191.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 18.786 хиљада динара. Узоркована је трансакција од 1.453 хиљаде динара која се односи на извршене расходе на име накнада лицима ангажованим на привременим и повременим пословима за месец децембар 2024. године.

*Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, конто 423591.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 22.916 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су расходи у износу од најмање 619 хиљада динара извршени на има накнада и припадајућих пореза за учествовање у комисија.

*Остале опште услуге, конто 423911.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 79.799 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврдили смо следеће:

(1) извршени су расходи у износу од најмање 39.885 хиљада динара према Ватерполо клубу „Шабац“, Шабац и то:

- на име услуга организације рада (рад на инфо пулту, продаји карата и гардероби) у износу од најмање 9.885 хиљада динара, по испостављеним рачунима и на основу закљученог Уговора – јавна набавка услуга поверавања на управљање објектом затвореног комплекса и отворених базена у Шапцу Партија 4 број 351541-4 2025 од 12.03.2025. године,

- на име услуга чишћења објекта затвореног и комплекса отвореног базена у Шапцу у износу од најмање 15.999 хиљада динара по испостављеним рачунима и на основу закљученог Уговора – јавна набавка услуга поверавања на управљање објектом затвореног комплекса и отворених базена у Шапцу број 331541-1 2025 од 12.03.2025. године Партија 1 и

- на име услуга спасиоца и обуке непливача извршени су расходи у износу од најмање 13.999 хиљада динара, по испостављеним рачунима и на основу Уговора – јавна набавка услуга поверавања на управљање објектом затвореног комплекса и отворених базена у Шапцу Партија 2 број 883578-2 2024 од 16.04.2024. године.

О извршеним услугама сачињеници су записници.

(2) извршени су расходи у износу од најмање 2.784 хиљада динара према „GDI Solutions“ д. о. о., Београд на име пружање услуга одржавања географског информативног система ЕСРИ софтвера, по испостављеном рачуну број 25-3600-000128 од 30.07.2025. године и на основу закљученог Уговора о пружању услуга одржавања географског информативног система – ЕСРИ софтвера број 3058311 2025 од 27.07.2025. године. О извршеној услузи је сачињен Примопредајни записник/ отпремница број 303/2025 од 30.07.2025. године.

(3) извршени су расходи у износу од најмање 9.380 хиљада динара према „Sicurezza“ д.о.о. Шабац у групи са „SCT SERVICES“ д.о.о. Београд на име услуга чишћења и одржавања пословних простора, по испостављеним рачунима и закљученом Уговору о пружању услуга чишћења и одржавања пословних просторија број 3716043 2025 од 17.10.2025. године закљученог у вредности од 8.000 хиљада динара, односно 9.600 хиљада динара и закљученог на период од 12 месеци најдуже.

#### **Налаз број 3:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од најмање 9.380 хиљада динара на име услуга чишћења и одржавања пословних простора погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору уместо са групе конта 421000 – Стални трошкови, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

(4) извршени су расходи у износу од најмање 5.199 хиљада динара на име месечног одржавања штампача, фотокопир апарата и дупликатора, по испостављеним рачунима пружаоца услуге „MALEX – CITY COPY SERVICE“ д. о. о., Београд и на основу Уговора број 2127532 2024 од 23.07.2024. године и Уговора број 3004587 2025 од 23.07.2025. године, закљученог по спроведеном поступку јавне набавке.

(5) извршени су расходи у износу од најмање 1.279 хиљада динара на име консултантских услуга из области јавних набавки, по испостављеним рачунима Института за право и економију д. о. о., Београд и на основу закљученог Уговора – консултантске услуге из области јавних набавки број 698181 2024 од 27.02.2024. године.

За узорковану трансакцију, достављен је Извештај о пруженим услугама.

ПА 1501-0002 Мере активне политике запошљавања. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 2.900 хиљада динара, а извршени су у износу од 2.438 хиљада динара са економске класификације 423911 – Остале опште услуге.

Узоркована је трансакција у износу од 1.000 хиљада динара која се односи на извршене расходе према Националној служби за запошљавање, филијала Шабац на име спровођења мера активне политике запошљавања и то мере које се односе на ангажовање особа са инвалидитетом. Расходи су извршени на основу Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2025. годину број 002135474 20 од 09.05.2025. године.

#### **Налаз број 4:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од 1.000 хиљаду динара на име спровођења мера активне политике запошљавања – ангажовање особа са инвалидитетом погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору уместо са групе конта 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 4:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 1501-0003 Подршка економском развоју и промоцији предузетништва. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 1.483 хиљаде динара, а извршени су износу од 1.239 хиљада динара са економске класификације 423911 – Остале опште услуге. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су расходи у износу од најмање 672 хиљаде динара извршени према предузетницима на име рачуноводствених услуга у оквиру спровођења мера из Локалног акционог плана запошљавања града Шапца за 2025. годину, односно Програма подршке предузетништву.

ПА 0101-0002 Мере подршке руралном развоју. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 2.300 хиљада динара, а извршени су у износу од 2.105 хиљада динара са економске класификације 423911 – Остале опште услуге. Узоркована је трансакција од 1.999 хиљада динара која се односи на извршене расходе према Пољопривредној саветодавној и стручној служби д. о. о., Шабац на име контроле плодности земљишта у 2025. години. Расходи су извршени по испостављеном рачуну број 60/25 од 27.11.2025. године.

ПА 0701-0004 Јавни градски и приградски превоз путника. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 273.200 хиљада динара, а извршени су у истом износу са економске класификације 423911 – Остале опште услуге на име услуга превоза лица старијих од 65 година, по испостављеним рачунима пружаоца услуга „ДУГА“ д. о. о., Петловача.

**Налаз број 5:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од најмање 273.200 хиљада динара на име услуга превоза лица старија од 65 година погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору уместо са групе конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 5:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 0701-0005 Унапређење безбедности саобраћаја. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 31.313 хиљаде динара и извршени у износу од 31.223 хиљаде динара са економске класификације 423911 – Остале опште услуге. Узоркована је трансакција у износу од 4.872 хиљаде динара која се односи на набавку хоризонталне и вертикалне сигнализације по рачуну број 2024-045 од 25.12.2024. године добављача „SIGNO“ д. о. о., Београд. Наведни расходи су извршени за следеће намене: израда пројекта, обележавање пешачког прелаза хоризонталном и вертикалном сигнализацијом, набавка

стубова и платформе „IPР“ са монтажом, набавка алуминијумских конструктивних елемената са монтажом, набавка контролера са монтажом, набавка ласерских модула и трептућих светла са монтажом, као и пуњивих батерија са монтажом и стубова и система соларних панела, рефлектора и софтвера за приступ „IPР“ подацима.

#### **Налаз број 6:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од најмање 4.452 хиљаде динара која се односи на набавку вертикалне сигнализације (набавка стубова и платформе „IPР“ са монтажом, набавка алуминијумских конструктивних елемената са монтажом, набавка контролера са монтажом, набавка ласерских модула и трептућих светла са монтажом, као и пуњивих батерија са монтажом и стубова и система соларних панела, рефлектора и софтвера за приступ „IPР“ подацима) погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору уместо са групе конта 512000 – Машине и опрема, за колико је мање исказана вредност опреме на синтетичком конту 011200 – Опрема, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члановима 10, 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 6:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 0401-0006 Управљање осталим врстама отпада. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 1.200 хиљада динара, а извршени су у износу од 1.170 хиљада динара са економске класификације 423911 – Остале опште услуге. Расходи су извршени на име израде Локалног плана управљања отпадом на територији града Шапца по испостављеном предрачуну број 122/25 од 11.12.2025. године пружаоца услуге Институт за безбедност и превентивни инжењеринг д. о. о., Нови Сад и на основу закљученог Уговора о пружању услуга израде Локалног плана управљања отпадом на територији града Шапца број 4835989 2025 од 10.12.2025. године.

**3) Предшколска установа „Наше дете“.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 24.380 хиљада динара, а извршени су у износу од 21.183 хиљаде динара у оквиру ПА 2002-0002 Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања.

*Репрезентација, конто 423711.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 1.030 хиљада динара. Узоркована је трансакција од 999 хиљада динара која се односи на организацију прославе поводом Нове године. Расходи су извршени по испостављеном рачуну број 10/24 од 30.12.2024. године УР „Бела лађа 015“.

*Остале опште услуге, конто 423911.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 16.519 хиљада динара. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су расходи у износу од најмање 15.875 хиљада динара извршени на име накнада лицима ангажованим на „нк пословима“ преко агенција за запошљавање. Расходи су извршени по испостављеним рачунима „G2 FALCON 2017“ д.о.о., Београд.

**4) Туристичка организација Града Шапца.** У оквиру апропријација индиректног кприсника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 13.780 хиљада динара, а извршени су у износу од 13.429 хиљада динара у оквиру ПА 1502-0001 Управљање развојем туризма.

*Остале опште услуге, конто 42911.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 11.297 хиљада динара. Узоркована је трансакција од 170 хиљада динара која се односи на извршене расходе за накнаду лицима ангажованим по уговору о делу за месец јул 2025. године.

**5) Центар за стручно усавршавање.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 25.411 хиљада динара, а извршени су у износу од 24.644 хиљаде динара у оквиру ПА 2004-0012 Функционисање установа за стручно усавршавање запослених.

*Остале опште услуге, конто 423911.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 21.072 хиљаде динара. Узоркована је трансакција у износу од 200 хиљада динара која се односи на нето накнаде и припадајуће порезе и допине за шест лица ангажованих по основу уговора о ауторском делу.

**6) Установе културе.** У оквиру апропријација индиректног корисника планирани су расходи у износу од 22.026 хиљада динара, а извршени су у износу од 20.425 хиљада динара.

ПА 1201-0001 Функционисање локалних установа културе. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 21.506 хиљада динара, а извршени су у износу од 19.954 хиљаде динара.

*Остале административне услуге, конто 423191.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 6.115 хиљада динара. Узорковане су следеће трансакције:  
(1) извршени су расходи у износу од 428 хиљада динара код индиректног корисника Шабачка библиотека за извршене административне услуге – одржавање сајта, ППА.  
(2) извршени су расходи у износу од 279 хиљада динара и односе се на исплату зарада за месец фебруар 2025. године за троје запослених у Међуопштинском историјском архиву и  
(3) извршени су расходи у износу од 110 хиљада динара према Агенцији Ковачевић за материјал за културу.

**7) Месне заједнице.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 10.014 хиљада динара, а извршени су у износу од 7.811 хиљада динара у оквиру ПА 0602-0002 Функционисање месних заједница.

*Репрезентација, конто 423711.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 4.396 хиљада динара. Узорковане су следеће трансакције:

(1) трансакција у износу од 298 хиљада динара која се односи на извршене расходе МЗ „Жика Поповић“ према добављачу „JUPROM“ д. о. о., Шабац по рачуну број 25-FA008016663 од 20.11.2025. године на име новогодишњих пакетића.  
(2) трансакција у износу од 142 хиљаде динара која се односи на извршене расходе према добављачу „GOMEX“ д. о. о., Зрењанин по рачуну број 481 од 10.12.2025. године ради набавке намирница опште потрошње и добављачу „PROMEKS“, Шабац по рачуну 2505609 од 10.12.2025. године ради набавке 150 комада слаткиша и сокова.

#### **3.2.2.4. Специјализоване услуге, група 424000**

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за специјализоване услуге у одређеним областима.

Табела бр.6. Специјализоване услуге

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	493.894	479.866	462.448	94%	96%
2	Туристичка организација	50.229	50.021	47.475	95%	95%
3	Месне заједнице	12.699	10.974	10.974	86%	100%
2	Укупно организационе јединице	556.822	540.861	520.897	94%	96%
3	Укупно Град - група 424000	589.919	567.462	547.498	93%	96%

У 2025. години за специјализоване услуге планирани су расходи у износу од 589.919 хиљада динара, а извршени су у износу од 567.462 хиљаде динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 493.894 хиљада динара, а извршени су у износу од 479.866 хиљада динара.

ПА 0602-0006 Инспекцијски послови. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 23.250 хиљада динара, а извршени су у износу од 22.456 хиљада динара са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су извршени расходи у износу од 10.498 хиљада динара према РТС „ЅАВАС“ а. д. Шабац, по испостављеним рачунима на име закупа складишног простора.

#### **Налаз број 7:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од најмање 10.498 хиљада динара на име закупа складишног простора планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо са групе конта 423000 – Услуге по уговору, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 7:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 1101-0001 Просторно и урбанистичко планирање. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 70.909 хиљада динара, а извршени су у износу од 68.835 хиљада динара са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге.

Узоркована је трансакција у износу од 6.989 хиљада динара која се односи на извршене расходе према Јавном предузећу „Инфраструктура“; Шабац по рачуну број 197-2025 од 05.06.2025. године на име услуга из специфичних послова. Наведени послови дефинисани су Уговором о регулисању међусобних обавеза за обављање стручних послова број 0001364522025 од 20.01.2025. године и обухватају одржавање стамбених зграда, споменика културе, објеката културе и слично, поверавање извођења инвестиционог одржавања стамбеног фонда и вршење услуга стручног надзора, обављање послова из области солидарне изградње и слично.

ПА 0401-0006 Управљање осталим врстама отпада. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 9.320 хиљада динара, а извршени су у износу од 8.403 хиљаде динара са економске класификације 424611 – Услуге очувања животне средине.

Узорковане су следеће трансакције:

(1) трансакција у износу од 3.796 хиљада динара која се односи на извршене расходе по рачуну број 25-RN003000140 од 28.11.2025. године добављача „НИНА РАСАДНИК“ д. о. о., Велики Шилеговац на име набавке садница лишћарског дрвећа и на основу закљученог Уговора о јавној набавци добара – набавка садница лишћарског дрвећа Партија 1 број 3984824 2025 од 28.10.2025. године и

(2) трансакција у износу од 3.310 хиљаде динара која се односи на извршене расходе по рачуну број 84-25 од 18.12.2025. године добављача „FIORI“ д. о. о., Суботица на име набавке дрворедних садница и на основу закљученог Уговора о јавној набавци добара – набавка дрворедних садница број 603051 2025 од 24.03.2025. године.

ПА 1102-0002 Одржавање јавних зелених површина. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 184.173 хиљаде динара, а извршени су у износу од 184.028 хиљада динара са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Град Шабац са Јавним комуналним предузећем „Стари град“, Шабац закључио Уговор о одржавању зелених површина за 2024. годину број 001739919/24 од 23.05.2024. године којим је предвиђено одржавање зелених површина и одржавање Градске плаже. Наведеним уговором предвиђено је одржавање зелених површина током целе 2024. године, а Градске плаже током купалиштне сезоне (од 15.06 – 31.08.2024. године) и вредност уговора од 172.000 хиљаде динара са ПДВ-ом.

У 2025. години, на име одржавање зелених површина евидентирани су расходи у износу од најмање 139.617 хиљада динара, а на име одржавање плаже расходи у износу од најмање 19.584 хиљаде динара. Расходи су евидентирани по испостављеним рачунима.

ПА 1102-0004 Зоохигијена. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 35.800 хиљада динара, а извршени су у износу од 30.437 хиљада динара са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Град Шабац са Јавним комуналним предузећем „Стари град“, Шабац закључио Уговор о одржавању јавне хигијене за 2024. годину број 0017401602024 од 23.05.2024. године којим је предвиђено одржавање јавне хигијене, јавних тоалета и зоохигијене током 2024. године. Уговором је предвиђена вредност од 121.000 хиљаду динара са ПДВ-ом за одржавање јавних површина и јавног тоалета и 40.000 хиљада динара за услуге зоохигијене.

У 2025. години, на име хватања паса луталица евидентирани су расходи у износу од најмање 17.122 хиљаде динара, а на име зоохигијене износ од 10.689 хиљада динара. Расходи су евидентирани по испостављеним рачунима.

ПА 1102-0001 Управљање/одржавање јавним осветљењем. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 7.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 6.920 хиљаде динара са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге. Расходи су извршени на име услуга одржавања јавне расвете по испостављеним месечним рачунима Јавног комуналног предузећа „Стари град“, Шабац и на основу закљученог Уговора о одржавању јавног осветљења за 2024. годину број 0017400232024 од 23.05.2024. године, у вредности од 7.000 хиљаде динара са ПДВ-ом.

#### **Налаз број 8:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од 6.920 хиљада динара на име услуга одржавања јавне расвете погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо са групе конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 8:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

**2) Туристичка организација града Шапца.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 50.229 хиљада динара, а извршени су у износу од 50.021 хиљаду динара у оквиру ПА 1502-0002 Промоција туристичке понуде и са економске класификације 424911 – Остале специјализоване услуге. Ревизијом узорковане документације утврдили смо следеће:

(1) извршени су расходи у износу од 11.997 хиљада динара по рачуну број 1/2025 од 07.03.2025. године пружаоца услуге Милан Станојевић ПР Остале забавне и рекреативне делатности „M&S MUSIC“, Шабац на име организације културног дешавања *Лето на Сави* и на основу Уговора о пружању услуге број 204 од 10.03.2025. године којим је предвиђено организовање музичких концерата у оквиру културног дешавања *Лето на Сави*.

(2) извршени су расходи у износу од 1.196 хиљада динара по испостављеним рачунима број 2020-175/2025 од 15.10.2025. године добављача Ђорђе Мелцер ПР СЗР „Studio spectrum“, Шабац на име набавки 2000 комада застави у износу од 996 хиљада динара и број 212/25 од 15.10.2025. године пружаоца услуге „MANIDAB“ д. о. о., Шабац на име услуга преноћишта за 100 лица у износу од 200 хиљада динара.

**Налаз број 9:**

Туристичка организација града Шапца је средства у износу од 996 хиљада динара на име набавки застава погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо са групе конта 426000 – Материјал, такође у истом износу нису евидентиране Залихе што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 9:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

**Налаз број 10:**

Туристичка организација града Шапца је средства у износу од 200 хиљада динара на име услуга преноћишта за 100 лица погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо са групе конта 423000 – Услуге по уговору, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 10:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

(3) извршени су расходи у износу 2.207 хиљада динара по испостављеним рачунима добављача за следеће намене и то:

- Рачун број 14/25 од 03.11.2025. године Данијела Спасојевић ПР изнајмљивање светлосне и музичке опреме „MAGIC EVENT TECHNIC“, Сремска Митровица – поставка лед екрана за чивијашки полумаратон од 230 хиљада динара,
- Рачун број 15/25 од 03.11.2025. године Данијела Спасојевић ПР изнајмљивање светлосне и музичке опреме „MAGIC EVENT TECHNIC“, Сремска Митровица – поставка три лед екрана за чивијашки карневал од 350 хиљаде динара,
- Рачун број 16/25 од 03.11.2025. године Данијела Спасојевић ПР изнајмљивање светлосне и музичке опреме „MAGIC EVENT TECHNIC“, Сремска Митровица – поставка лед екрана за Sabor Pocerine од 320 хиљада динара,
- Рачун број 05-942-8-2025 од 03.11.2025. године „ГРАФИКА“, Шабац – набавка банера и брошура за Фестивал Пива у износу од 127 хиљада динара,
- Рачун број 05-943-6-2025 од 03.11.2025. године „ГРАФИКА“, Шабац – набавка банера, брошура и мапа града за полумаратон у износу од 115 хиљада динара,
- Рачун број 05-944-4-2025 од 03.11.2025. године „ГРАФИКА“, Шабац – набавка брошура, заставица, програма манифестације *Чивијада*, кеса и флајера у износу од 458 хиљада динара,
- Рачун број 25-01-R02282 од 31.10.2025. године „TRANSVER MB PETROL“ д.о.о. Мисар – набавка горива у износу од седам хиљада динара и
- Рачун број 18/25 од 03.11.2025. године Данијела Спасојевић ПР изнајмљивање светлосне и музичке опреме „MAGIC EVENT TECHNIC“, Сремска Митровица – услуга техничке реализације догачаја *Чивијада* Руже Липолиста од 600 хиљада динара.

#### **Налаз број 11:**

Туристичка организација града Шапца је средства у износу од најмање 707 хиљада динара на име набавке банера и брошура за Фестивал пива, за полумаратон, манифестацију *Чивијада* и горива погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо са групе конта 426000 – Материјал, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 11:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

4) извршени су расходи у износу од 995 хиљада динара по рачуну број 10-2025 од 18.09.2025. године Гордана Шаулић ПР забавне и рекративне делатности „LUNA MUSIC“, Београд на име услуга организовања културног дешавања *Сећање на Шабана Шаулића*.

(5) извршени су расходи у износу од 984 хиљада динара по следећим рачунима:

- Рачун број 05-383-4-2025 од 20.05.2025. године добављача „ГРАФИКА – ШАВАЦ“, Шабац у износу од 284 хиљаде динара на име набавке брошура, мапа града, програма, банера, постера и слично,

- Рачун број 134-033 од 20.05.2025. године добављача Милан Благојевић ПР производња намештаја за пословне и продајене просторе „MB LIGHT 2024“, Мишар у износу од 100 хиљада динара на име набавке клириних обележја и путоказа обележја и
- Рачун број 2025-9 од 20.05.2025. године пружаоца услуге Срђан Спасојевић ПР изнајмљивање светлосне и музичке опреме „PROLIGHT“, Сремска Митровица у износу од 600 хиљада динара на име техничке реализације догађаја концерта.

#### **Налаз број 12:**

Туристичка организација града Шапца је средства у износу од најмање 384 хиљада динара на име набавке брошура, мапа града, програма, банера, постера и слично и набавке клириних обележја и путоказа обележја погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Сепцијализоване услуге уместо са групе конта 426000 – Материјал, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 12:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

(5) извршени су расходи у износу од 827 хиљада динара по следећим рачунима:

- Рачун број 25-1-170-1 од 25.07.2025. године Пливачког клуба „Делфин“, Шабац на име набавке награде за победнике 55. Пливачког маратона и електронског мерења времена и обрада података у износу од 254 хиље динара,
- Рачун број 25-1-130-1511 од 25.07.2025. године „Triangl – Papir“ д.о.о. Шабац на име у износу од пет хиљада динара,
- Рачун број 26072025 од 26.07.2025. године добављача Марко Јовановић ПР сервис ронилачке опреме „ MJ TESH“, Јевремовац у износу од 150 хиљада динара на име услуга обезбеђења на водопливачком маратону 2025. године и
- Рачун број 24-RN012000305 од 28.07.2025. године „KOVAČEVIĆ ACCOUNT“, д.о.о. Шабац у износу од 418 хиљада динара на име планирања и организације маратона, промоције, пријаве и комуникације у маратону и логистике и безбедности.

#### **Налаз број 13:**

Туристичка организација града Шапца је средства у износу од најмање 259 хиљада динара на име набавке награде за победнике 55. Пливачког маратона и набавке водених боја, четкица, маркера, дрвених боја и слично погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Сепцијализоване услуге уместо са групе конта 426000 – Материјал, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 13:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

**3) Месне заједнице.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 12.699 хиљада динара, а извршени су у износу од 10.974 хиљаде динара у оквиру ПА 0602-0002 Функционисање месних заједница.

*Услуге очувања животне средине, конто 424611.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 10.558 хиљада динара. Узоркована је трансакција у износу од 300 хиљада динара која се односи на извршене расходе према Стамбеној задрузи „Зорка“, Шабац на име кошења траве. Расходи су извршени по испостављеним рачунима број 2025-4 од 01.07.2025. године и број 2025-5 од 20.08.2025. године.

**3.2.2.5. Текуће поправке и одржавање, група 425000**

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи поправке и одржавања и то текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела бр.7. Текуће поправке и одржавање

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	629.437	528.248	513.902	82%	97%
2	Месне заједнице	2.300	2.270	2.270	99%	100%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>631.737</b>	<b>530.518</b>	<b>516.172</b>	<b>82%</b>	<b>97%</b>
3	<b>Укупно Град - група 425000</b>	<b>644.725</b>	<b>540.617</b>	<b>526.271</b>	<b>82%</b>	<b>97%</b>

У 2025. години за текуће поправке и одржавање планирани су расходи у износу од 644.725 хиљада динара, а извршени су у износу од 540.617 хиљада динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 629.437 хиљада динара, а извршени су у износу од 528.248 хиљада динара.

ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 87.720 хиљада динара, а извршени су у износу од 72.028 хиљада динара.

*Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда, конто 425119.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 4.015 хиљада динара. Узоркована је трансакција у износу од 433 хиљаде динара по рачуну број 2025-5 од 15.10.2025. године Дарко Рибић ПР земљани радови „SOLVING 25“ Владимирци на име набавке и уградње санитарније за месне канцеларије (водокотлић, шоља, лавабо, бојлери и слично). Између добављача и Градске управе града Шапца закључен је Уговор о набавци санитарнија за месне канцеларије на територији града Шапца број 3900302 2025 од 26.09.2025. године који је закључен у вредности од 1.000 хиљаду динара и роком важења од 12 месеци од дана закључења.

**Налаз број 14:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од најмање 433 хиљаде динара која се односе на набавку санитарije за месне канцеларије погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање уместо са групе конта 512000 – Машине и опрема, за колико је мање исказана вредност опреме на синтетичком конту 011200 – Опрема, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члановима 10, 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 14:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

*Текуће поправке и одржавање осталих објеката, конто 425191.* На овој економској класификацији евидентирнао је извршење у износу од 62.267 хиљада динара.

Узорковане су следеће трансакције:

(1) трансакција у износу од 4.645 хиљада динара по рачуну број 237-2025 од 10.12.2025. године извођача радова „VUXА 10“, Шабац на име изведених радова по трећој привременој ситуацији која се односи на изведене радове на изградњи дечијих игралишта и фитнес терена. Градска управа града Шапца и извођач радова су 21.11.2025. године закључили Уговор 1 – радови на изградњи дечијих игралишта и фитнес терена број 4153489-1 2025 у вредности од 5.742 хиљаде динара без ПДВ-а или 6.890 хиљада динара са ПДВ-ом и роком важења најдуже до 12 месеци.

**Налаз број 15:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од 4.645 хиљада динара која се односе на радове на изградњи дечијих игралишта и фитнес терена погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање уместо са групе конта 513000 – Остале некретнине, за колико је мање исказана вредност опреме на синтетичком конту 011300 – Остале некретнине и опрема, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члановима 10, 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 15:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

(2) трансакција у износу од 1.510 хиљада динара по рачуну број 195-2025 од 01.10.2025. године извођача радова „VUXА 10“, Шабац на име изведених радова на одржавању и обнављању урбаног мобилијара (набавка и уградња: ПВЦ фолије на огласне и инфо табле,

дрвених греда, лима и профила од хрома, челичних профила ХОП). Градска управа града Шапца и извођач радова су 25.09.2025. године закључили Уговор за услугу одржавања и занављања урбаног мобилијара број 1782087 2025 у вредности од 2.745 хиљада динара без ПДВ-а или 3.294 хиљаде динара са ПДВ-ом и периодом важења најдуже до 12 месеци.

Пројекат 1501-5001 Инфраструктурно опремање северозападне радне зоне. У оквиру овог пројекта планирани су расходи у износу од 35.000 хиљада динара и извршени су у истом износу са економске класификације 425117 – Електричне инсталације. Расходи су извршени по рачуну 3000515800 од 21.07.2025. године „Електродистрибуције Србије“ д. о. о., Београ на име услуга прикључења на дистрибутивни систем електричне енергије.

ПА 0701-0002 Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 429.267 хиљада динара и извршени су у износу од 366.968 хиљада динара са економске класификације 425191 – Текуће поправке и одржавање осталих објеката.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо следеће:

(1) извршени су расходи у износу од најмање 21.433 хиљаде динара на име одржавања путног појаса и пружних прелаза на подручју Посавотамнаве, Мачве и Поцерине. Расходи су извршени по испостављеним рачунима и на основу Уговора – радови на одржавању путног појаса и пружних прелаза на подручју Посавотамнаве, Мачве и Поцерине број 1932346 2025 од 14.05.2025. године, закљученог у вредности од 20.000 хиљада динара без ПДВ-а или 24.000 хиљаде динара са ПДВ-ом и најдуже на период од 12 месеци. Наведени радови на одржавање путног појаса и пружних прелаза обухватају кошење траве и шибља са банкина и путних јарака, продувавање запушених пропуста испод некатегорисаних и општинских путева, као и кошење траве и шибља на пружним прелазима.

(2) трансакција у износу од 1.044 хиљаде динара по рачуну број 00028-25-0140 од 30.08.2025. године Привредног друштва за послове нискоградње и високоградње „CER PROGRES“ д. о. о., Шабац на име рада булдожера на разастирању и планирању депонованог грађевинског материјала (пријем, истовар и нивелација материјала) и на основу Уговора - радови на одржавању депоније шута и грађевинског материјала број 1932566 2025 од 24.06.2025. године закљученог у вредности од 8.473 хиљаде динара без ПДВ-а или 10.168 хиљада динара са ПДВ-ом, на период од 12 месеци.

ПА 1102-0008 Управљање и снабдевање водом за пиће. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 29.700 хиљада динара, а извршени су у износу од 13.666 хиљада динара са економске класификације 425191 – Текуће поправке и одржавање осталих објеката. Узоркован је износ од 622 хиљаде динара који се односи на изградњу водоводног прикључка, по рачуну број IR250580 од 02.12.2025. године Јавног комуналног предузећа за водовод и канализацију „Водовод – Шабац“, Шабац и на основу Уговора о извођењу прикључка на водоводну мрежу у улици Савска бб (Дудара) број 003609830 2025 од 27.08.2025. године.

ПА 1301-0001 Подршка локалним спортским организацијама удружењима и савезима. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 27.950 хиљада динара, а извршени су у износу од 27.374 хиљада динара.

*Текуће поправке и одржавање осталих објеката, конто 425191.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 27.285 хиљада динара. Увидом у

узроковану документацију утврдили смо да су по испостављеним рачунима пружаоца услуге „SICUREZZA“ д.о.о. Шабац и на основу Уговора о набаци услуга физичко – техничког обезбеђења спортске хале и градског базена број 1781334 2025 од 10.04.2025. године извршени расходи у износу од најмање 16.188 хиљада динара. Уговор је закључен у вредности од 15.000 хиљада динара без ПДВ-а или 18.000 хиљада динара са ПДВ-ом на период од 12 месеци и истим је предвиђено обезбеђење објекта 24 часова 365 дана годишње, као и додатно обезбеђење свих манифестација и такмичења која се одржавају на затвореним и отвореним базенима.

#### **Налаз број 16:**

Градска управа је средства у износу од најмање 16.188 хиљада динара на име услуга физичко – техничког обезбеђења спортске хале и градског базена погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавања уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 16:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

**2) Месне заједнице.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 2.300 хиљада динара, а извршени су у износу од 2.270 хиљада динара у оквиру ПА 0602-0002 Функцинисање месних заједница.

*Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда, конто 425119.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 1.700 хиљада динара. Узоркована је трансакција у износу од 1.525 хиљада динара по рачуну број 25-01-00988I од 16.09.2025. године добављача „Бор“ д. о. о., Мајур на име набавке бетонског гвожђа, црепа, цемента, ексера, летви, пуне опеке и слично од стране Месне заједнице Рибари.

#### **3.2.2.6. Материјал, група 426000**

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјала за образовање, културу и спорт, медицинског и лабораторијског материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.

Табела бр.8. Материјал

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	51.140	46.677	46.537	91%	100%
2	Туристичка организација	770	573	2.919	379%	509%
<b>2</b>	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>51.140</b>	<b>46.677</b>	<b>49.456</b>	<b>97%</b>	<b>106%</b>
<b>3</b>	<b>Укупно Град - група 426000</b>	<b>182.167</b>	<b>166.885</b>	<b>169.091</b>	<b>93%</b>	<b>101%</b>

У 2025. години за материјал планирани су расходи у износу од 182.167 хиљада динара, а извршени су у износу од 166.885 хиљада динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 51.140 хиљада динара, а извршени су у износу од 46.677 хиљада динара.

ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 44.140 хиљада динара, а извршени су у износу од 41.841 хиљаду динара.

*Бензин, конто 426411.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 9.872 хиљаде динара. Расходи су извршени по испотавленим рачунима добављача „Кнез петрол“ д. о. о., Земун и на основу закључених Уговора о набавци горива број 1376831 2024 од 21.05.2024. године и Уговора о набавци горива број 1308415 2025 од 25.04.2025. године, оба закључена на период од 12 месеци.

*Остали материјали за посебне намене, конто 426919.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 2.598 хиљада динара.

Узорковане су следеће трансакције:

(1) трансакција у износу од 140 хиљада динара по рачуну број 240002009801-1 од 13.12.2024. године добављача „VUM“ д. о. о Шабац на име набавке слаткиша и сланиша за новогодишњи пакетић за децу у Месној заједници Змињак у количини од 93 комада.

#### **Налаз број 17:**

Градска управа града Шапца је средства у износу од 140 хиљада динара која се односе на набавку намирница за новогодишње пакетиће погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 426000 – Материјал уместо са групе конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 17:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

(2) трансакцију у износу од 121 хиљаду динара по рачуну број 1/2025 од 26.05.2025. године „ITAL-AURUM“ д. о. о., Шабац на име набавке накита у количини комада 1. Градска управа није спровела одговарајуће контролне активности, јер је извршила расходе у износу од најмање 121 хиљаду динара на име набавке накита без основа у складу са законом, што је супротно члану 56 став 4 Закона о буџетском систему.

ПА 0101-0001 Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 3.000 хиљаде динара и извршени су у износу од 2.974 хиљаде динара са економске класификације 426919 – Остали материјали за посебне намене. Узоркована је трансакција у износу од 2.974 хиљаде динара која се односи на извршене расходе према „TRAYAL KORPORACIJA“ а. д. Крушевац по

рачуно број 25-3500-000934 од 17.06.2025. године на име набавке 45 противградних ракети и на основу закљученог Уговора о јавној набавци противградних ракета број 2194966 2025 од 03.06.2025. године.

ПА 0701-0002 Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 4.000 хиљаде динара, а извршени су у износу од 1.863 хиљаде динара.

*Остали материјали за посебне намене, конто 426919.* На овој економској класификацији евидентирано је извршење у износу од 1.106 хиљада динара на име набавки соли за посипање путева, по испостављеним рачунима добављача „Маша комерц“ д. о. о., Стара Пазова и на основу Уговора о јавној набавци добара – набавка соли за посипање путева број 2664725 2024 од 28.10.2024. године закљученог на период од 12 месеци у вредности.

### **3.2.2.7. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000**

Група 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела бр.9. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацији у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	168.340	166.487	166.487	99%	100%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>168.340</b>	<b>166.487</b>	<b>166.487</b>	<b>99%</b>	<b>100%</b>
3	<b>Укупно Град - група 451000</b>	<b>168.340</b>	<b>166.487</b>	<b>166.487</b>	<b>99%</b>	<b>100%</b>

У 2025. години за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирани су расходи у износу од 168.340 хиљада динара, а извршени су у износу од 166.487 хиљада динара, у оквиру раздела Градске управе.

ПА 1101-0003 Управљање грађевинским земљиштем. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 90.040 хиљада динара и извршени су у истом износу са економске класификације 451291 – Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама, уместо са економске класификације 451100 – текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима организацијама. Расходи су извршени на име преноса средстава Јавном предузећу „Инфраструктура“, Шабац за месечне зараде запослених са порезима и доприносима, на основу достављених захтева за пренос средстава од стране јавног предузећа по Посебном програму коришћења буџетске помоћи за 2025. годину, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

ПА 1102-0007 Производња и дистрибуција топлотне енергије. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 25.000 хиљада динара и извршени су у истом износу са економске класификације 451291 – Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Расходи су извршени на име преноса средстава Јавном комуналном предузећу „Топлана – Шабац“, Шабац за изградњу топловода у улици Тирила и Методија и Краља Милана – Јаричких жртава. Средства су пренета по поднетим захтевима од стране јавног комуналног предузећа и на основу Посебног програма коришћења средстава субвенција из буџета града Шапца број 003386424 2024 07416 001 000 303 002 од 06.12.2024. године.

ПА 1102-0006 Одржавање гробаља и погребне услуге. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 11.300 хиљада динара, а извршени су у износу од 9.447 хиљада динара са економске класификације 451291 – Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Расходи су извршени на име преноса средстава Јавном комуналном предузећу „Стари град“, Шабац ради субвенционисања инфраструктурног уређења Новог гробаља на територији града Шапца, по поднетом захтеву за пренос средстава од стране јавног комуналног предузећа и у складу са Уговором – радови на инфраструктурном уређењу новог гробаља на територији града Шапца број 1840 од 30.12.2025. године закљученог између ЈКП „Стари град“, Шабац и „Машинокрп“ д. о. о., Шабац.

ПА 1102-0008 Управљање и снабдевање водом за пиће. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 42.000 хиљаде динара и извршени су у истом износу са економске класификације 451291 – Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Расходи су извршени на име преноса средстава Јавном комуналном предузећу „Водовод – Шабац“, Шабац ради финансирања изградње магистралних цевовода на сеоском подручју. Расходи су извршени по поднетим захтева за пренос средстава.

### 3.2.2.8. Субвенције приватним предузећима, група 454000

Табела бр.10. Субвенције приватним предузећима

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	154.947	136.509	134.009	86%	98%
2	Укупно организационе јединице	154.947	136.509	134.009	86%	98%
3	Укупно Град - група 454000	154.947	136.509	134.009	86%	98%

У 2025. години за субвенције приватним предузећима планирани су расходи у износу од 154.947 хиљада динара, а извршени су у износу од 136.509 хиљада динара у оквиру раздела Градске управе.

ПА 1501-0002 Мере активне политике запошљавања. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 19.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 7.719 хиљада динара са економске класификације 454111 – Текуће субвенције приватним предузећима. Узоркован је износ од 2.500 хиљаде динара који се односи на извршене расходе према Националној служби за запошљавање, филијала Шабац на име учешћа Града Шапца у субвенционисању мера самозапошљавања. Расходи су извршени на основу закљученог Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2025. годину број 002135474 20 од 09.05.2025. године.

#### Налаз број 18:

Градска управа града Шапца је средства у износу од 2.500 хиљаде динара на име спровођења мера активне политике запошљавања – самозапошљавање погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима уместо са групе конта 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Ризик:

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### Препорука број 18:

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 0101-0002 Мере подршке руралном развоју. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 106.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 99.145 хиљада динара са економске класификације 454111 – Текуће субвенције приватним предузећима. Узорковане су следеће трансакције:

(1) трансакција од 820 хиљада динара која се односи на средства додељена у виду подстицаја физичком лицу за набавку новог трактора. Средства су одобрена Решењем број 001653776 2025 07416 004 010 327 006 од 26.05.2025. године, донетом од стране Градске управе града Шапца – Одељења за пољопривреду.

(2) трансакција од 280 хиљада динара која се односи на средства додељена у виду подстицаја физичком лицу за ископавање дубинских бунара. Средства су одобрена Решењем број 003677519 2025 07416 004 010 327 006 од 15.09.2025. године, донетом од стране Градске управе града Шапца – Одељења за пољопривреду

### 3.2.2.9. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 – Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела бр.11. Трансфери остали нивоима власти

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	685.543	634.793	634.793	93%	100%
2	Укупно организационе јединице	685.543	634.793	634.793	93%	100%
3	Укупно Град - група 463000	685.543	634.793	634.793	93%	100%

У 2025. години за трансфере осталим нивоима власти планирани су расходи у износу од 685.543 хиљаде динара, а извршени су у износу од 634.793 хиљаде динара у оквиру раздела Градске управе.

ПА 0902-0017 Саветодавно – терапијске и социјално – едукативне услуге. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 125.280 хиљада динара, а извршени су у износу од 114.386 хиљада динара.

*Текући трансфери нивоу Републике, конто 463111.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 109.199 хиљада динара. Узоркован је износ од 6.002 хиљаде динара који се односи на средства пренета Центру за социјални рад „Шабац“, Шабац на име плата за месец октобар 2025. године.

ПА 2003-0001 Реализација делатности основног образовања. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 315.956 хиљада динара, а извршени су у износу од 295.941 хиљаду динара са економске класификације 463111 – Текући трансфери нивоу Републике. Узоркована је трансакција 3.055 хиљада динара која се односи на средства пренета Основној школи „Доситеј Обрадовић“ ради измирења обавеза према извођачу радова „TRILUX“ д. о. о., Шабац на име израде оградe у матичној школи Вољујац.

### 3.2.2.10. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, група 464000

Група конта 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће и капиталне дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

Табела бр.12. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	36.000	35.210	38.710	108%	110%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>36.000</b>	<b>35.210</b>	<b>38.710</b>	<b>108%</b>	<b>110%</b>
3	<b>Укупно Град - група 464000</b>	<b>36.000</b>	<b>35.210</b>	<b>38.710</b>	<b>108%</b>	<b>110%</b>

У 2025. години за дотације организацијама за обавезно социјално осигурање планирани су расходи у износу од 36.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 35.210 хиљада динара, у оквиру раздела Градске управе и ПА 1801-0001 Функционисање установа примарне здравствене заштите.

У поступку ревизије достављени су следећи уговори:

- Уговор о финансирању здравствене заштите на нивоу Града Шапца за период април – децембар 2024. године број 264 882 2024 од 01.04.2024. године, закључен између Града Шапца и Дома здравља „Др Драга Љочић“, Шабац којим су опредељена средства у износу од 34.230 хиљада динара за зараде за медицинско и немедицинско особље и саобраћајну, рачунарску и медицинску опрему.
- Уговор о финансирању здравствене заштите на нивоу Града Шапца за 2025. годину број 003603929 2024 од 24.12.2024. године, закључен између Града Шапца и Дома здравља „Др Драга Љочић“, Шабац којим су опредељена средства у износу од 40.000 хиљада динара за зараде за медицинско и немедицинско особље и саобраћајну, рачунарску и медицинску опрему.
- Анекс уговора о финансирању здравствене заштите за 2025. годину број 002133789 2025 од 07.05.2025. године, којим су средства од 40.000 хиљада динара прерасподељена на зараде за медицинско и немедицинско особље, социјална давања запосленима и саобраћајну, рачунарску и медицинску опрему.

*Остале текуће дотације здравственим установама, конто 464114.* На овој економској класификацији евидентирани су расходи у износу од 15.388 хиљада динара, од чега су расходи у износу од 14.996 хиљада динара извршени на име зарада за запослене у Дому здравља и накнаде трошкова превоза. Увидом у узорковану трансакцију утврдили смо да су расходи извршени на име преноса средстава Дому здравља, по поднетом захтеву.

*Капиталне дотације здравственим установама за набавку медицинске и друге опреме, конто 464213.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 19.822 хиљаде динара које се односи на извршени трансфер средстава Дому здравља на име набављене административне, саобраћајне и медицинске опреме. Пренос средстава је извршен по поднетим захтевима за пренос и приложеним рачунима и закљученим уговорима између Дома здравља и добављача.

### 3.2.2.11. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај

незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела бр.13. Накнаде за социјалну заштиту из буџета у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	313.925	292.201	563.091	179%	193%
2	Укупно организационе јединице	313.925	292.201	563.091	179%	193%
3	Укупно Град - група 472000	313.925	292.201	563.091	179%	193%

У 2025. години за накнаде за социјалну заштиту из буџета планирани су расходи у износу од 313.925 хиљада динара, а извршени су у износу од 292.201 хиљаду динара, у оквиру раздела Градске управе.

ПА 0902-0019 Подршка деци и породици са децом. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 88.500 хиљада динара, а извршени су у износу од 88.006 хиљада динара са економске класификације 472311 – Накнаде из буџета за децу и породицу.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо следеће:

(1) извршени су расходи у износу од најмање 52.496 хиљада динара на име личног пратиоца детета, по месечним рачунима. Узоркована је трансакција од 6.607 хиљада динара која се односи на расходе извршене по рачуну 58/25-GU од 30.09.2025. године према Дому за смештај одраслих и старијих „Царски конак“ д. о. о., Лозница,

(2) извршени су расходи у износу од најмање 16.779 хиљада динара на име персоналне асистенције, по месечним рачунима. Узоркована је трансакција од 1.672 хиљаде динара која се односи на расходе извршене према Удружењу параплегичара Мачванског округа, Шабац по рачуну број 343/25 од 31.10.2025. године. Уз рачун достављен је и извештај о пруженим услугама са радним листама,

(3) извршени су расходи у износу од најмање 13.781 хиљаду динара, по месечним рачунима, на име услуге „предах смештај“ за децу и одрасле са сметњама у развоју. Расходи су извршени према Фондацији „Хумано срце“, Шабац, по испостављеним рачунима и закљученог Уговора о пружању услуга „предах смештај“ број 3735351 2025 од 07.10.2025. године којим је предвиђено да наведена услуга подразумева краткорочну и повремену негу деце, младих и одраслих лица са сметњама у развоју кроз планиране активности у циљу социјализације, унапређења и развијања вештина самосталног животања, стварање могућности за укључивање у заједницу и

(4) извршени су расходи у износу од најмање 4.949 хиљада динара на име лечења деце, по одобреним закључцима градоначелника.

ПА 0902-0020 Подршка рађању и родитељству. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 37.600 хиљада динара, а извршени су у износу од 22.355 хиљада динара.

*Накнаде из буџета за децу и породицу, конто 472311.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 22.055 хиљада динара.

Узоркована је трансакција од 1.820 хиљада динара која се односи на исплаћени матерински додатак за 75 корисника за период од 03.02 – 15.03.2025 године, по приложеном списку од 17.03.2025. године Градске управе града Шапца, Одељења за друштвене делатности.

ПА 0902-0001 Једнократне помоћи и други облици помоћи. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 80.780 хиљада динара, а извршени су у износу од 80.698 хиљада динара.

*Превоз ученика, конто 472718.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 15.894 хиљаде динара које се односи на услуге превоза социјално угрожених ученика. Расходи су извршени по испостављеним рачунима пружаоца услуге „Дуга“ д. о. о., Петловача.

*Једнократна помоћ, конто 472931.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 64.804 хиљаде динара.

Узорковане су следеће трансакције:

- (1) трансакција у износу од 5.175 хиљада динара по рачуну број 40-VP-115/2025 од 04.11.2025. године Жељко Видаковић ПР Угоститељска радња и аутоперионица „Пашанац“, Шабац на име набавке obroка за народну кухињу. Уговор о јавној набавци obroка за народну кухињу број 463981 2025 закључен је 19.03.2025. године у вредности од 44.167 хиљада динара без ПДВ-а или 53.000 хиљаде динара са ПДВ-ом и роком важења од 12 месеци. У 2025. години на име набавке добара за народну кухињу евидентиран је расход у износу од 58.587 хиљада динара и
- (2) трансакција у износу од 1.450 хиљада динара која се односи на средства пренета Месној заједници Камењак на име трошкова комуналних услуга (електрична енергија и вода), по достављеним захтевима за пренос средстава и приложеним рачунима.

#### **Налаз број 19:**

Градска управа је средства у износу од најмање 1.450 хиљада динара која се односи на средства пренета Месној заједници Камењак на име трошкова комуналних услуга погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета уместо са групе конта 421000 – Стални трошкови, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 19:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 0902-0016 Дневне услуге у заједници. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 55.550 хиљада динара, а извршени су у износу од 55.549 хиљада динара са економске класификације 472931 – Једнократна помоћ.

Увидом у узорковане трансакције утврдили смо следеће:

- (1) извршени су расходи у износу од најмање 19.680 хиљада динара на име услуга дневног боравка лица са менталним сметњама, по испостављеним рачунима пружаоца услуге „CARITAS“, Шабац уз приложене месечне извештаје о пруженим услугама са спецификацијом корисничких дана и списком кориника услуга.
  - (2) извршени су расходи у износу од најмање 6.427 хиљада динара на име помоћи и неге у кући по испостављеним рачунима пружаоца услуге „CARITAS“, Шабац уз приложене месечне извештаје о пруженим услугама са списком корисника услуга.
  - (3) извршени су расходи у износу од најмање 9.805 хиљада динара на име пружене услуге „становање уз подршку“, по испостављеним рачунима пружаоца услуге „CARITAS“, Шабац уз приложене месечне извештаје о пруженим услугама са списком корисника услуга.
- Наведеном услугом се особама са менталним сметњама и интелектуалним потешкоћама пружа подршка и осигурава се безбедно окружење, надзире се безбедност и пружа се помоћ

у обављању свакодневних животних потреба и обезбеђује окружење за различите активности у складу са идентификованим потребама и

(4) извршени су расходи у износу од најмање 1.000 хиљаду динара, по закљученом Уговору о финансирању (суфинансирању) пројекта у области социјалне и здравствене заштите број 000501862 2025 07416 004 000 553 112 од 02.06.2025. године између Градске управе града Шапца и Удржења параплегичара мачванског округа ради спровођења пројекта „Приступачан превоз – једнаке могућности“.

#### **Налаз број 20:**

Градска управа је средства у износу од најмање 1.000 хиљаду динара на име суфинансирања пројекта у области социјалне и здравствене заштите Удржења параплегичара мачванског округа ради спровођења пројекта „Приступачан превоз – једнаке могућности“ погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета уместо са групе конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Ризик:**

Уколико се неправилно планирају, извршавају и евидентирају расходи постоји ризик од нетачног и неправилног извештавања.

#### **Препорука број 20:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 0902-0002 Породични и домски смештај, прихватилишта и друге врсте смештаја. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 2.270 хиљада динара и извршени су у истом износу са економске класификације 472931 – Једнократна помоћ, на име куповине сеоских кућа са окућницом у поступку доделе бесповратних средстава. Расходи су извршени на основу закључених уговора о купопродаји.

ПА 2003-0001 Реализација делатности основног образовања. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 20.915 хиљада динара, а извршени су у износу од 19.547 хиљада динара.

*Остале накнаде за образовање, конто 472719.* На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 1.929 хиљада динара. Узоркована је трансакција у износу од 5.351 хиљаду динара која се односи на набавку комплекта уџбеника Нови Логос по испостављеном рачуну број 035209/25 од 06.08.2025. године и на основу Уговора о јавној набавци уџбеника за ученике првог разреда основних школа на територији града Шапца број 2285473-1 2025 од 15.07.2025. године.

ПА 2004-0001 Реализација делатности средњег образовања. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 4.250 хиљада динара, а извршени су у износу од 3.691 хиљаду динара са економске класификације 472719 – Остале накнаде за образовање. Узоркована је трансакција у износу од 1.767 хиљада динара која се односи на извршене расходе према Институту за економију и право, Београд на име премијум претплате на часопис „Просветни информатор“ за 2026. годину за 21 школу на територији града Шапца. Расходи су евидентирани по испостављеном авансном рачуну број 25-RA002000348 од 08.12.2025. године за који је и евидентиран коначни рачун број 25-RA002000892 од 18.12.2025. године.

### 3.2.2.12. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела бр.14. Дотације невладиним организацијама у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	291.933	289.841	290.841	100%	100%
2	Укупно организационе јединице	291.933	289.841	290.841	100%	100%
3	Укупно Град - група 481000	297.493	294.592	295.592	99%	100%

Град Шабац није доставио релевантну и довољну документацију за узорковане трансакције евидентирани на групи конта 481000, због чега нисмо били у могућности да прибавити довољне и одговарајуће ревизијске доказе у погледу исказаног извршења расхода на описаној групи конта.

### 3.2.2.13. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова садржи аналитичка конта на којима се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела бр.15. Новчане казне и пенали по решењу судова у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	34.000	33.939	33.939	100%	100%
2	Установе културе	11.600	11.482	11.482	99%	100%
2	Укупно организационе јединице	45.600	45.421	45.421	100%	100%
3	Укупно Град - група 483000	49.260	48.920	48.920	99%	100%

У 2025. години за новчане казне и пенале по решењу судова планирани су расходи у износу од 49.260 хиљаде динара, а извршени су у износу од 48.920 хиљаде динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 34.000 хиљаде динара, а извршени су у износу од 33.939 хиљада динара у оквиру ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина са економске класификације 483111 – Новчане казне и пенали по решењу судова. Узорковане су следеће трансакције:

(1) износ од 1.347 хиљада динара који се односи на извршене расходе према физичком лицу на име накнаде за одузете – фактички експропиране непокретности (кп. бр. 2780/8 и 2787/8, КО Мајур), по Пресуди број 5 П.1231/24 од 23.09.2024. године Основног суда у Шапцу и Пресуди број Гж. 3175/24 од 19.02.2025. године Апелационог суда у Новом Саду и

(2) износ од 3.592 хиљаде динара који се односи на извршене расходе према физичком лицу на име неисплаћене накнада за изузето земљиште са власничким уделом од 2240/4589 на кп. бр. 1201 КО Јевремовац које је претворено у јавни пут (улица у насељу). Расходи су извршени по Пресуди број 4 П.1822/21 од 12.09.2024. године Основног суда у Шапцу и Пресуди број Гж.1551/25 од 18.06.2025. године Апелационог суда у Новом Саду.

**2) Установе културе.** У оквиру апропријација индиректног корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 11.600 хиљада динара, а извршени су у износу од 11.482 хиљаде динара у ПА 1201-0001 Функционисање локалних установа културе са

економске класификације класификације 483111 – Новчане казне и пенали по решењу судова. Узорковане су трансакције од 7.326 хиљада динара и 3.972 хиљаде динара.

У поступку ревизије није достављена документација на основу које бисмо могли да се уверимо у евидентирано извршење на конту 483111 – Новчане казне и пенали по решењу судова.

### 3.2.3. Издаци за нефинансијску имовину

#### 3.2.3.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група конта 511000 – Зграде и грађевински објекти а садржи синтетичка конта на коме се књиже издаци за куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела бр.16. Зграде и грађевински објекти

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	627.390	156.027	156.027	25%	100%
2	Укупно организационе јединице	627.390	156.027	156.027	25%	100%
3	Укупно Град - група 511000	627.390	156.027	156.027	25%	100%

У 2025, године планирани су издаци за зграде и грађевинске објекте у износу од 627.390 хиљада динара, а извршени су у износу од 156.027 хиљада динара у оквиру раздела Градске управе.

Пројекат 062-5005 Нова спортска сала „Фер плеј за инклузију“ – ОШ Вук Караџић. У оквиру пројекта планирани су издаци у износу од 123.640 хиљада динара, а извршени су у износу од 55.028 хиљада динара са економске класификације 511323 – Капитално одржавање објеката за потребе образовања. Град Шабац није предузео одговарајуће контролне активности јер је ове расходе требало евидентирати на конту 511223 – Објекти за потребе образовања у складу са структуром конта утврђеном Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су извршени издаци у износу од 45.104 хиљаде динара по испостављеним рачунима и привременим ситуацијама извођача „Extreme gradnja“ д. о. о., Београд на име радова на изградњи објекта физкултурне сале ОШ „Вук Караџић“ у оквиру пројекта „Нова сала – фер плеј за инклузију“. Градска управа града Шапца је са извођачем радова закључила Уговор на име радова на изградњи објекта физкултурне сале број 2680650 2024 од 12.11.2024. године у вредности од 98.881 хиљаду динара без ПДВ-а, односно 118.657 хиљада динара са ПДВ-ом и којим је предвиђен рок за извођење радова од 250 дана од дана увођења у посао и рок закључења уговора најдуже 12 месеци од дана закључења уговора.

ПА 1101-0001 Просторно и урбанистичко планирање. У оквиру ове програмске активности планирани су издаци у износу од 240.000 хиљада динара, а извршени су у износу од 71.856 хиљада динара са економске класификације 511451 – Пројектна документација. Издаци су извршени на име услуга израде пројектно – техничке документације за општу болницу Шабац и Дом здравља, по авансном рачуну број А-07-2025 од 12.12.2025. године „ALIMIS COMPANY“ д. о. о., Београд. Градска управа града Шапца и пружалац услуге су закључили Уговор о пружању услуге израде пројектно – техничке документације за Општу болницу и Дом здравља Шабац број 3634776 2025 од 31.10.2025. године у вредности од

199.600 хиљада динара без ПДВ-а, односно 239.520 хиљада динара са ПДВ-ом којим је предвиђено плаћање аванса од 30% од вредности уговора и период важења од 12 месеци од дана закључења уговора.

Пројекат 1501-5001 Инфраструктурно опремање северозападне радне зоне. У оквиру овог пројекта планирани су издаци у износу од 92.750 хиљада динара, а извршени су у износу од 27.144 хиљаде динара са економске класификације 511299 – Изградња осталих објеката. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су извршени издаци у износу од најмање 21.103 хиљаде динара на име грађевинских и машинских радова на изградњи челичног гасовода у улици Нова 6 по испостављеним рачунима и привременим ситуацијама радова „KONVAR“ д. о. о., Београд и припадајућег ПДВ-а у износу од најмање 4.221 хиљаду динара.

ПА 2004-001 Реализација делатности средњег образовања. У оквиру ове програмске активности планирани су издаци у износу од 2.000 хиљаде динара, а извршени су у износу од 1.999 хиљада динара са економске класификације 511299 – Изградња осталих објеката. Издаци су извршени на име радова инвестиционом одржавању дела објекта школе „Др Андреа Јовановић“ у Шапцу по рачуну број R-40/2025 од 16.12.2025. године извођача радова Друштво за производњу и трговину „REFLEKS“ д. о. о., Мајур и на име припадајућег ПДВ-а. *Описане издатке је требало планирати и извршити са економске класификације 511323 – Капитално одржавање објеката за потребе образовања.*

### 3.2.3.2. Машине и опрема, група 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на коме се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Табела бр.17. Машине и опрема

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	25.737	22.448	71.301	277%	318%
2	Укупно организационе јединице	25.737	22.448	71.301	277%	318%
3	Укупно Град - група 512000	46.895	41.712	46.597	99%	112%

У 2025. години за машине и опрему планирани су издаци у износу од 46.895 хиљаде динара, а извршени су у износу од 41.712 хиљаде динара.

**1) Градска управа.** У оквиру апропријација директног корисник буџетских средстава планирани су издаци у износу од 25.737 хиљада динара, а извршени су у износу од 22.448 хиљада динара.

ПА 0501-0001 Енергетски менаџмент. У оквиру ове програмске активности планирани су издаци у износу од 17.837 хиљада динара, а извршени су у износу 15.495 хиљада динара са економске класификације 512411 – Опрема за заштиту животне средине.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо следеће:

1) извршени су издаци у износу од 4.720 хиљада динара на име термомашинских радова на котларници у ОШ „Ната Јеличић“, Дреновац по рачуну број 14-U-O-2025 од 01.07.2025. године „CHW INSTAL“ д. о. о., Нови Сад и окончане ситуације од 01.07.2025. године.

2) извршени су издаци у износу од 4.752 хиљаде динара на име термомашинских радова на котларници у ОШ „Доситеј Обрадовић“, Накучани по рачуну број 12-U-O од 01.07.2025. године „CHW INSTAL“ д. о. о., Нови Сад и окончане ситуације од 01.07.2025. године.

### 3.2.3.3. Земљиште, конто 541000

Група 541000 садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за набавку и побољшање земљишта.

Табела бр.18. Земљиште

у 000 динара

Р.бр.	Организациона јединица	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Градска управа	44.000	39.143	39.143	89%	100%
2	<b>Укупно организационе јединице</b>	<b>44.000</b>	<b>39.143</b>	<b>39.143</b>	89%	100%
3	<b>Укупно Град - група 541000</b>	<b>44.000</b>	<b>39.143</b>	<b>39.143</b>	89%	100%

У 2025. години планирани су издаци за земљиште у износу од 44.000 хиљаде динара, а извршени су у износу од 39.143 хиљаде динара у оквиру раздела Градске управе и ПА 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина и са економске класификације 541112 – Набавка грађевинског земљишта.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су извршени издаци у износу од 35.187 хиљада динара на име прибављања неизграђеног грађевинског земљишта у јавну својину за потребе уређења површине јавне намене – проширење Новог гробља у Шапцу на кп. Бр. 12237 КО Шабац. Издаци су извршени по Уговору о прибављању неизграђеног грађевинског земљишта у јавну својину од 10.04.2025. године.

### 3.3. Биланс прихода и расхода – Образац ПР

У Билансу прихода и расхода општине Града Шапца у периоду од 01.01 – 31.12.2025. године (Образац ПР), исказани су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.950.890 хиљада динара и текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 5.609.676 хиљада динара, тј. исказан је вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 341.214 хиљаде динара, као и суфицит у износу од 542.189 хиљада динара.

Табела бр. 19. Образац ПР

у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
<b>700000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ</b>	<b>5.880.460</b>	<b>5.950.890</b>	<b>5.950.890</b>	<b>-</b>
<b>800000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>				
700000	Текући приходи	5.651.871	5.846.215	5.846.215	-
710000	Порези	4.395.116	4.835.353	4.835.353	-
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	3.479.377	3.838.994	3.838.994	-
712000	Порез на фонд зарада	23	1	1	-
713000	Порез на имовину	701.873	776.820	776.820	-
714000	Порез на добра и услуге	155.930	159.682	159.682	-
716000	Други порези	57.913	59.856	59.856	-
730000	Донације, помоћи и трансфери	638.325	421.904	421.904	-
732000	Донације и помоћи од међународних организација	12.056	15.674	15.674	-
733000	Трансфери од других нивоа власти	626.269	406.230	406.230	-
740000	Други приходи	618.430	588.958	588.958	-
741000	Приходи од имовине	245.977	290.418	290.418	-
742000	Приходи од продаје добара и услуга	217.412	202.636	202.636	-

743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	14.643	14.068	14.068	-
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	11.588	4.957	4.957	-
745000	Мешовити и неодређени приходи	128.810	76.879	76.879	-
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	228.589	104.675	104.675	-
810000	Примања од продаје основних средстава	4.144	3.628	3.628	-
812000	Примања од продаје покретне имовине	4.144	3.628	3.628	-
840000	Примања од продаје природне имовине	224.445	101.047	101.047	-
841000	Примања од продаје земљишта	224.445	101.047	101.047	-
<b>400000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА</b>	<b>5.769.439</b>	<b>5.609.676</b>	<b>5.609.676</b>	<b>-</b>
<b>500000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>				
400000	Текући расходи	5.438.498	5.370.153	5.360.623	(9.530)
410000	Расходи за запослене	1.199.195	1.450.710	1.450.710	-
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	976.721	1.178.460	1.178.460	-
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	147.897	178.534	178.534	-
413000	Накнаде у натури	470	681	681	-
414000	Социјална давања запосленима	17.943	25.843	25.843	-
415000	Накнаде трошкова за запослене	36.839	43.440	43.440	-
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	19.325	23.752	23.752	-
420000	Коришћење услуга и роба	2.593.782	2.291.654	2.009.234	(282.420)
421000	Стални трошкови	342.647	434.371	445.201	10.830
422000	Трошкови путовања	8.619	9.296	9.296	-
423000	Услуге по уговору	549.598	573.023	311.877	(261.146)
424000	Специјализоване услуге	619.634	567.462	547.498	(19.964)
425000	Текуће поправке и одржавање	930.765	540.617	526.271	(14.346)
426000	Материјал	142.519	166.885	169.091	2.206
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задужевања	9.288	3.697	3.697	-
441000	Отплата домаћих камата	9.288	3.697	3.697	-
450000	Субвенције	301.797	302.996	300.496	(2.500)
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	181.920	166.487	166.487	-
454000	Субвенције приватним предузећима	119.877	136.509	134.009	(2.500)
460000	Донације, дотације и трансфери	715.817	678.550	682.050	3.500
463000	Трансфери осталим нивоима власти	559.754	634.793	634.793	-
464000	Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање	156.063	35.210	38.710	3.500
465000	Остале дотације и трансфери	-	8.547	8.547	-
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	272.142	292.201	563.091	270.890
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	272.142	292.201	563.091	270.890
480000	Остали расходи	346.477	350.345	351.345	1.000
481000	Дотације невладиним организацијама	280.897	294.592	295.592	1.000
482000	Порези, обавезне таксе и казне	10.693	4.341	4.341	-
483000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	52.052	48.920	48.920	-
485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	2.835	2.492	2.492	-
500000	Издаци за нефинансијску имовину	330.941	239.523	249.053	9.530
510000	Основна средства	326.216	200.380	209.910	9.530
511000	Зграде и грађевински објекти	289.959	156.027	156.027	-
512000	Машине и опрема	33.281	41.712	46.597	4.885
513000	Остале некретнине и опрема	-	-	4.645	4.645
515000	Нематеријална имовина	2.976	2.641	2.641	-
540000	Земљиште	4.725	39.143	39.143	-
541000	Земљиште	4.725	39.143	39.143	-
	<b>УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА</b>				
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	111.021	341.214	-	-
	<b>КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>227.483</b>	<b>289.527</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	167.538	170.027	-	-
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	59.945	-	-	-
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансисраних из кредита	-	119.500	-	-
	<b>ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>169.885</b>	<b>88.552</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине уз отплату обавеза по кредитима	169.885	88.552	-	-
321121	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ</b>	<b>168.619</b>	<b>542.189</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

### **3.3.1. Приходи и примања**

Према исказаним подацима за 2025. годину, остварени су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.950.890 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 5.889.430 хиљада динара, чини повећање од 1,04%.

Налазом ревизије утврђено је да су појединачни приходи остварени у износима који су исказани у обрасцу Биланс прихода и расхода.

### **3.3.2. Расходи и издаци**

Према исказаним подацима за 2025. годину, извршени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 5.609.676 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у укупном износу од 6.417.595 хиљада динара, чини смањење од 12,59%.

Налазом ревизије утврђено је да су укупни расходи и издаци за нефинансијску имовину више исказани у износу од 332.902 хиљаде динара и мање исказани у истом износу.

### **3.3.3. Резултат пословања**

Град Шабац је у 2024. години исказала буџетски суфицит у износу од 341.214 хиљада динара. Буџетски суфицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 170.027 хиљада динара и износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита у износу од 119.500 хиљада динара.

Вишак прихода и примања - суфицит на економској класификацији 321121 исказан је у износу од 542.189 хиљада динара.

## **3.4. Биланс стања**

Биланс стања - Образац 1 представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани чланом 79. Закона о буџетском систему, чланом 8. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12.2025. године за коју се саставља.

У поступку ревизије података исказаних у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2025. године извршена је провера примене начела билансног идентитета која захтева да почетни биланс текуће пословне године мора бити потпуно једнак крајњем билансу претходне пословне године. У том смислу, извршена је провера поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2024. године из колоне 4 (претходна година) са подацима исказаним у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2025. године из колоне 5 (текућа година).

### **3.4.1. Попис имовине и обавеза**

Начелник Градске управе града Шапца је 27.11.2025. године донео појединачна решења о образовању комисија за попис и то:

- Решење о образовању комисије за попис непокретне нефинансијске имовине Града Шапца на дан 31.12.2025. године број 004774029 2025,
- Решење о образовању комисије за попис рачунарске опреме на дан 31.12.2025. године број 004774174 2025,
- Решење о образовању комисије за попис нефинансијске имовине, осим рачунарске опреме на дан 31.12.2025. године број 00477420 2025 и
- Решење о образовању комисије за попис финансијске имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године.

Наведеним решењима уједно су именован и састав пописне комисије, као и предмет вршења пописа са роковима завршетка активности. Пописне комисије су 31.12.2025. године донеле планове рада који садрже све радње које ће се вршити, са роковима до које ће се свака појединачна радња обавити. Чланом 8. ставом 3. Правилника прописано је да се план рада за редован годишњи попис доноси најкасније до 10.12. текуће године за коју се обавља попис и доставља се овлашћеном лицу вршиоца пописа.

Након обављеног пописа, комисије су саставиле појединачне извештаје о извршеном попису и то:

- Извештај о извршеном попису непокретне нефинансијске имовине на дан 31.12.2025. године број 000168842 2026 07416 004 000 051 001 од 19.01.2026. године у коме је констатовано следеће: да је пописом обухваћена сва нефинансијска имовина Града Шапца, да је попис обављен обиласком терена и непосредним увидом, осим код инвестиција у току за које је попис обављен упоређивањем привремених ситуација. У извештају, комисија за попис је констатовала књиговодствено и стварно стање, без уочених разлика и примедби.
- Извештај о извршеном попису рачунарске опреме на дан 31.12.2025. године број 000168551 2026 07416 004 000 051 001 од 19.01.2026. године у коме је констатовано следеће: попис опреме је извршен непосредним увидом преко номенклатурних бројева и предложено је расхоровање неупотребљиве рачунарске опреме са вредношћу нула динара. У извештају, комисија за попис је констатовала књиговодствено и стварно стање, без уочених разлика и примедби.
- Извештај о извршеном попису покретне нефинансијске имовине, осим рачунарске опреме на дан 31.12.2025. године број 000168723 2026 07416 004 000 051 001 од 19.01.2026. године у коме је констатовано следеће: да је попис обављен непосредним увидом преко номенклатурних бројева и да је комисија предложила за расхоровање канцеларијску опрему садашње вредности 0,00 динара. У извештају, комисија за попис је констатовала књиговодствено и стварно стање, без уочених разлика и примедби и
- Извештај о извршеном попису финансијске имовине и обавеза на дан 31.12.2025. године број 000591514 2023 07416 004 000 051 001 од 13.02.2026. године у коме је констатовано књиговодствено и стварно стање пописане финансијске имовине, без утврђених разлика.

Одлуком о усвајању извештаја о редовном годишњем попису имовине, обавеза и потраживања на дан 31.12.2025. године број 000676280 2026 07416 004 000 016 009 од 20.02.2026. године, донетом од стране начелника Градске управе, усвојени су извештаји о попису, као и предлози за расхоровање опреме без вредности.

Ревизорски тим није присуствовао редовном годишњем попису имовине и обавеза, већ је ревизија извршена на основу пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

Чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано је да попис обухвата нефинансијску имовину, финансијску имовину и обавезе, док је чланом 9. прописано да се пописној комисији, пре почетка пописа, достављају пописне листе са уписаним подацима (номенклатурни број, назив и врста, јединица мере и евентуално неки други подати, осим података о количини и вредности).

Одредбама члана 10. поменутог Правилника прописано је да рад пописне комисије обухвата утврђивање стварних количина имовине која се пописује (бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, ближим описивање и уношењем тих података у пописне листе), утврђивање стварног стања, евидентирање у пописне листе природних промена са стањем на дан 31.12, евидентиње о оштећењу имовине, достављање пописних листи за имовину код других субјеката, попис готовинских еквивалената и готовине у благajни (бројањем према апосенима и уписивањем износа у посебне пописне листе), пописивање готовине и хартија од вредности на рачунима (на основу извода), попис финансијске имовине и обавеза (према стању у пословним књигама и састављање извештаја о извршеном попису).

Одредбама 11. Правилника прописано је да, по извршеном попису, пописна комисија сачињава извештај о извршеном попису који садржи: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног и књиговодственог стања; преглед решавања утврђених разлика; примедбе и објашњења радника који рукују имовином о утврђеним разликама, као и друге примедбе и предлоге пописне комисије.

Градска управа града Шапца није предузела адекватне контролне активности у поступку пописа Зграда и грађевинских објеката и Природне имовине, јер је увидом у пописне листе и пратећу документацију утврђено да попис није извршен утврђивањем стварног стања на терену, већ је заснован на преузимању података из постојећих евиденција. Иако су пописне листе и извештај о попису формално сачињени и потписани од стране пописне комисије, није обезбеђен доказ да је спроведен физички попис имовине, што није у складу са одредбама члана 10. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије, којима је прописано да се утврђивање стварних количина имовине која се пописује врши бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, ближим описивањем пописане имовине и уношењем тих података у пописне листе.

Градска управа града Шапца није предузела адекватне контролне активности, јер смо увидом у пописну документацију утврдили да:

- Пописне комисије планове рада нису донеле до 10.12.2025. године, што није у складу са чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

- део пописних листа (спецификације имовине и обавеза) нису потписане од стране чланова пописне комисије, због чега није обезбеђен поуздан и довољан ревизорски доказ да је попис стварно извршен. Наведено указује да попис нефинансијске имовине није спроведен на начин прописан чланом 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије којима је прописано да се попис врши на основу пописних листа које сачињава и потписује пописна комисија;

- након извршеног пописа имовине и обавеза, пописне комисије нису сачиниле извештаје о извршеном попису са свим прописаним елементима, већ само са подацима о стварном и књиговодственом стању, што није у складу са чланом 11. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### 3.4.2. Актива

Укупна актива исказана у консолидованом Билансу стања града Шапца на дан 31.12.2025. године износи 24.754.687 хиљада динара, а састоји се од нефинансијске имовине у износу од 19.155.086 хиљада динара и финансијске имовине у износу од 5.599.601 хиљаду динара.

#### 3.4.2.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у бруто износу од 37.154.596 хиљада динара и нето износу од 19.155.086 хиљада динара динара и чине је: некретнине и опрема у износу од 14.706.180 хиљада динара; култивисана имовина у износу од 28 хиљада динара; природна имовина у износу од 4.091.772 хиљаде динара; нефинансијска имовина у припреми и аванси у износу од 212.432 хиљаде динара; нематеријална имовина у износу од 137.089 хиљада динара; залихе у износу од 4.875 хиљада динара и залихе ситног иневетара и потрошног материјала у износу од 2.710 хиљада динара.

#### Зграде и грађевински објекти, конто 011100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 14.561.131 хиљаде динара, што је укључено из финансијског извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 14.259.927 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 301.204 хиљаде динара.

Табела бр. 20 Промене на конту 011100 Зграде и грађевински објекти у току 2025. године код ГУ града Шапца у 000 динара

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
011115	Остале стамбене зграде	1.668.582	24.110	-	1.692.692
011118	Друге промене у обиму стамбених зграда и станова	326.870	1.970	-	328.840
011119	Исправка вредности стамбених зграда и станова	(198.149)	(29.359)	-	(227.508)
<b>011110</b>	<b>Стамбене зграде и станови</b>	<b>1.797.303</b>	<b>(3.279)</b>	<b>-</b>	<b>1.794.024</b>
011121	Болнице, домови здравља и старачки домови	128.417	-	-	128.417
011125	Остале пословне зграде	38.673	-	-	38.673
011128	Друге промене у обиму пословних зграда	1.003.580	-	-	1.003.580
011129	Исправка вредности пословних зграда	(124.438)	(16.597)	-	(141.035)
<b>011120</b>	<b>Пословне зграде</b>	<b>1.046.232</b>	<b>(16.597)</b>	<b>-</b>	<b>1.029.635</b>
011131	Објекти за потребе образовање	694.760	34.826	-	729.586
011138	Друге промене у обиму пословног простора и других објеката	495.388	7.487	-	502.875
011139	Исправка вредности пословних простора и других објеката	(80.515)	(16.976)	-	(97.491)
<b>011130</b>	<b>Послови простори и други објекти</b>	<b>1.109.633</b>	<b>25.337</b>	<b>-</b>	<b>1.134.970</b>
011145	Остали саобраћајни објекти	15.020.763	-	204	15.020.559
011148	Друге промене у обиму саобраћајних објеката	68.222	204	-	68.426
011149	Исправка вредности саобраћајних објеката	11.639.718	(907.084)	-	(12.546.802)
<b>011140</b>	<b>Саобраћајни објекти</b>	<b>3.449.267</b>	<b>(906.880)</b>	<b>204</b>	<b>2.542.183</b>
011151	Водовод	2.392.883	-	-	2.392.883
011152	Канализација	7.890.276	-	-	7.890.276
011155	Остали облици водоводне инфраструктуре	357.321	-	-	357.321
011159	Исправка вредности водоводне инфраструктуре	(3.785.364)	(274.945)	-	(4.060.309)
<b>011150</b>	<b>Водоводна инфраструктура</b>	<b>6.855.116</b>	<b>(274.945)</b>	<b>-</b>	<b>6.580.171</b>
011191	Плиноводи	44.891	26.447	-	71.338
011192	Комуникациони и електрични водови	7.010	1.841	-	8.851
011193	Спортски и рекреациони објекти	1.143.634	-	-	1.143.634
011198	Друге промене у обиму осталих објеката	75.874	13.606	-	89.480
011199	Исправка вредности осталих објеката	(109.846)	(24.513)	-	(134.359)
<b>011190</b>	<b>Остали објекти</b>	<b>1.161.563</b>	<b>17.381</b>	<b>-</b>	<b>1.178.944</b>
<b>011100</b>	<b>Укупно:</b>	<b>15.419.114</b>	<b>(1.158.983)</b>	<b>204</b>	<b>14.259.927</b>

У Извештају о извршеном попису непокретне нефинансијске имовине на дан 31.12.2025. године број 000168842 2026 07416 004 000 051 001 од 19.01.2026. године констатовано је само стање по књигама и по попису по аналитичким контима, без утврђених разлика и предлога за њихово решавање.

У поступку ревизије нисмо добили евиденцију коју води имовинско – правна служба у вези са јавном својином града Шапца, тако да на основу помоћне књиге основних средства која се води у Одељењу за финансије и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – зграде и грађевински објекти над којом је град Шабац уписан као ималац права својине исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2025. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Шапца.

**Налаз број 21:**

Град Шабац не води посебну евиденцију непокретности (зграда и грађевинских објеката) у јавној својини јединице локалне самоуправе, што није у складу са чланом 64. њ Закона о јавној својини и чланом 2. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

**Ризик:**

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

**Препорука број 21:**

Препоручује се одговорним лицима Градске управе града Шапца да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Шапца, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Шапца ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Шапца.

**Налаз број 22:**

У поступку ревизије утврдили смо да у пословним књигама града Шапца није евидентирана нефинансијска имовина – водоводна и канализациона мрежа, која се води у пословним књигама ЈП „Водовод и канализација“ Шабац, у најмањем износу од 42.000 хиљада динара за изграђен магистрални цевовод на сеоском подручју, као и остали објекти за функционисање водовода и канализације, топловодна мрежа и сви објекти за функционисање топловода у износу од најмање 373.580 хиљада динара, која се води у пословним књигама ЈКП „Топлана Шабац“, Шабац, гробља, земљиште, јавни паркови, пијаце и пословни простор који се воде у пословним књигама ЈКП „Стари Град“ Шабац у најмањем износу од 840.882 хиљаде динара, а представља добро од општег интереса у складу са чланом 11. Закона о јавној својини и као таква би требало бити евидентирана у пословним књигама Града Шапца. На тај начин је мање исказана нефинансијска имовина и капитал у пословним књигама Градске управе града Шапца, односно Билансу стања консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Шапца у износу од најмање 1.256.462 хиљаде динара, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству којим је прописано да су пословне књиге свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава укључујући стање и промене на имовини, потраживањима, обавезама, изворима финансирања, расходима, издацима, приходима и примањима.

**Ризик:**

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

**Препорука број 22:**

Препоручује се одговорним лицима Градске управе града Шапца да јавне мреже и водове евидентирају у пословним књигама у складу са Законом о јавној својини.

Увидом у пословне књиге Градске управе града Шапца, утврдили смо следеће:

1) Повећање на субаналитичком конту 011115 – Остале стамбене зграде у износу од 24.110 хиљада динара односи се на:

- Евидентирање у пословне књиге непокретности –Комбинована дечја установа укупне површине 1191м<sup>2</sup>, односно корисне површине 1061м<sup>2</sup> која се налази на адреси Николе Тесле 1В извршеног по основу Извода из базе података Катастра непокретности где је евидентиран ималац права својине Град Шабац у износу од 19.686 хиљада динара;
- Евидентирање у пословне књиге - породичне стамбене зграде број 1, површине 76м<sup>2</sup>, помоћна зграда број 2, површине 21м<sup>2</sup> и помоћна зграда бр 3, површине 15м<sup>2</sup>, на КП бр.8866 по основу Решења Републичког геодетског завода број 952-02-5-001-6215/2025 године од 30.01.2025. године којим се дозвољава превођење промене у базу података катастра непокретности за лист непокретности број 1844 КО Шабац и упис права јавне својине у корист Града Шапца, у укупном износу од 1.851 хиљаду динара,
- уређење грађевинског земљишта у улици Милана Ракића по испостављеној окончаној ситуацији са добављачем Самостална занатска радња R-Кор Snežana Ralić PR Шабац у износу од 1.498 хиљада динара,
- евидентирање у пословне књиге - помоћне зграде број 6, површине 56м<sup>2</sup> на КП бр.1459 по основу Решења Републичког геодетског завода број 952-02-20-001-51627/2024 године од 18.11.2024. године којим се дозвољава превођење промене у базу података катастра непокретности за лист непокретности број 805 КО Мишар и у износу од 1.059 хиљада динара и
- остала повећања у износу од 16 хиљада динара.

2) Повећање на субаналитичком конту 011131 – Објекти за потребе образовања у износу од 34.826 хиљада динара се највећим делом односи на:

- евидентирање у пословне књиге– Зграде основног образовања – део ОШ „Доситеј Обрадовић“ површине 730м<sup>2</sup>, која се налази на адреси Алимпић Мала извршеног по основу Извода из базе података катастра непокретности где је евидентиран ималац права својине Град Шабац у износу од 14.088 хиљада динара,
- реконструкције котларница у ОШ „Јован Цвијић“ и ОШ „Доситеј Обрадовић“ у укупном износу од 9.720 хиљада динара
- и остала повећања у износу од 11.018 хиљада динара.

3) Повећање на субаналитичком конту 011191 – Плиноводи у износу од 26.447 хиљада динара односи се на:

- изведене грађевинске и машинске радове са испоруком и уградњом материјала на изградњи челичног гасовода у улици Нова 6 по испостављеној окончаној и привременој ситуацији добављача „Konvar“ доо Београд у укупном износу од 21.103 хиљада динара и
- остала повећања у износу од 5.374 хиљаде динара.

4) Повећање на субаналитичком конту 011198 – Друге промене у обиму осталих објеката у износу од 13.606 хиљада динара односи се на:

- изведене радове на изградњи трафостанице „Думача“ у складу са ЈН број 83/22 и испостављеном окончаном ситуацијом добављача „Inkom“ д.о.о., Бајина Башта у износу од 13.156 хиљада динара и
- извршену услугу стручног надзора над извођачем радова на изградњи трафостанице „Думача“ од стране Александра Ж.Новаковић, дипл.инжењера електротехнике у складу са уговором број 312-00-68/2022-16 од 21.03.2023 у износу од 450 хиљада динара.

## Опрема, konto 011200

У консолидованом Билансу стања града Шапца, на дан 31.12.2025. исказана је садашња вредност опреме у износу од 116.440 хиљада динара, а што је искључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 30.618 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 85.822 хиљаде динара.

Табела бр. 21 Промене на конту 011200 Опрема у току 2025. године код ГУ Шабац

у 000 рсд

Кonto	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
011211	Опрема за копнени саобраћај	39.513	4.529	3.506	40.536
011215	Остала опрема за саобраћај	5.989	-	-	5.989
011216	Лизинг опреме за саобраћај	-	2.934	-	2.934
011219	Исправка вредности саобраћајне опреме	(34.605)	(3.124)	(831)	(36.898)
<b>011210</b>	<b>Опрема за саобраћај</b>	<b>10.897</b>	<b>4.339</b>	<b>2.675</b>	<b>12.561</b>
011221	Канцеларијска опрема	50.373	1.083	126	51.330
011222	Рачунарска опрема	58.261	1.340	529	59.072
011223	Комуникациона опрема	8.464	186	-	8.650
011224	Електронска и фотографска опрема	2.354	-	341	2.013
011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	4.462	29	-	4.491
011229	Исправка вредности административне опреме	(100.865)	(7.879)	(922)	(107.822)
<b>011220</b>	<b>Административна опрема</b>	<b>23.049</b>	<b>(5.241)</b>	<b>74</b>	<b>17.734</b>
011231	Опрема за пољопривреду	657	-	-	657
011239	Исправка вредности пољопривредне опреме	(598)	(59)	-	(657)
<b>011230</b>	<b>Опрема за пољопривреду</b>	<b>59</b>	<b>(59)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
011264	Опрема за спорт	5.449	-	-	5.449
011269	Исправка вредности опреме за образовање, науку, културу и спорт	(4.680)	(446)	-	(5.126)
<b>011260</b>	<b>Опрема за образовање, науку, културу и спорт</b>	<b>769</b>	<b>(446)</b>	<b>-</b>	<b>323</b>
011281	Опрема за јавну безбедност	238	-	-	238
011289	Исправка вредности опреме за јавну безбедност	(233)	(5)	-	(238)
<b>011280</b>	<b>Опрема за јавну безбедност</b>	<b>5</b>	<b>(5)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>011200</b>	<b>Укупно:</b>	<b>34.779</b>	<b>(1.412)</b>	<b>2.749</b>	<b>30.618</b>

Повећање на аналитичком конту 011211 – Опрема за копнени саобраћај у износу од 4.529 хиљада динара односи се на набавку путничког возила марке „RENAULT CLIO”, по рачуну добављача „PSC Vuković“ д. о. о., Шабац у износу од 1.854 хиљада динара и сторнирана погрешна књижења у износу од 2.675 хиљада динара.

Смањење на аналитичком конту 011211 – Опрема за копнени саобраћај у износу од 3.506 хиљада динара односи се на расход три путничка возила у укупном износу од 831 хиљаду динара и сторнирана погрешна књижења у износу од 2.675 хиљада динара.

### Налаз број 23:

У пословним књигама Градске управе града Шапца мање је исказана опрема у износу од 4.885 хиљада динара и то у износу од 4.452 хиљаде динара за набавку вертикалне сигнализације и у износу од 433 хиљаде динара за набавку санитарije за месне канцеларије, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству, што је детаљније описано у тачки 3.2.2.3. Услуге по уговору и тачки 3.2.2.5 Текуће поправке и одржавање.

### Ризик:

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

### Препорука број 23:

Препоручује се одговорним лицима Града да у својим пословним књигама евидентирају набављену опрему.

## Остале некретнине и опрема, конто 011300

У консолидованом Билансу стања града Шапца, на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност остале некретнине и опреме у износу од 28.609 хиљада динара, а што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Града Шапца у износу од 28.311 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 298 хиљада динара.

Табела бр. 22 Промене на конту 011300 Остале некретнине и опрема у току 2025. године код ГУ Шабац у 000 рсд

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
011311	Остале некретнине и опрема	61.479	-	-	61.479
011318	Друге промене у обиму - остале некретнине и опрема	6.022	-	-	6.022
011319	Исправка вредности - остале некретнине и опрема	(31.588)	(7.602)	-	(39.190)
<b>011310</b>	<b>Остале некретнине и опрема</b>	<b>35.913</b>	<b>(7.602)</b>	<b>-</b>	<b>28.311</b>
<b>011300</b>	<b>Остале некретнине и опрема</b>	<b>35.913</b>	<b>(7.602)</b>	<b>-</b>	<b>28.311</b>

У поступку ревизије нисмо добили евиденцију коју води имовинско – правна служба у вези са јавном својином града Шапца, тако да на основу помоћне књиге основних средства која се води у Одељењу за финансије и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – остале некретнине над којом је град Шабац уписан као ималац права својине исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2025. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Шапца.

### Налаз број 24:

Град Шабац не води посебну евиденцију непокретности (остале некретнине и опрема) у јавној својини јединице локалне самоуправе, што није у складу са чланом 64. Њ Закона о јавној својини и чланом 2. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

#### Ризик:

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

#### Препорука број 24:

Препоручује се одговорним лицима Градске управе града Шапца да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Шапца, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Шапца ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Шапца.

### Налаз број 25:

У пословним књигама Градске управе града Шапца мање су исказане остале некретнине и опрема, као и капитал у износу од 4.645 хиљада динара за изградњу дечијих игралишта и фитнес терена, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, што је детаљније описано у тачки 3.2.2.5. Текуће поправке и одржавање.

#### Ризик:

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

#### Препорука број 25:

Препоручује се одговорним лицима Града да у својим пословним књигама евидентирају набављене остале некретнине и опрему.

## Култивисана имовина, конто 012100

У консолидованом Билансу стања Града Шапца, на дан 31.12.2025. године исказана је садашња вредност култивисане имовине у износу од 28 хиљада динара, а што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Града Шапца.

Табела бр. 23 Промене на конту 012000 Култивисана имовина у току 2025. године код ГУ Шабац у 000 рд

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
012111	Основно стадо	516	-	-	516
012119	Исправка вредности култивисане имовине	(434)	(54)	-	(488)
<b>012110</b>	<b>Култивисана имовина</b>	<b>82</b>	<b>(54)</b>	<b>-</b>	<b>28</b>
<b>012100</b>	<b>Култивисана имовина</b>	<b>82</b>	<b>(54)</b>	<b>-</b>	<b>28</b>

## Природна имовина, конто 014000

У консолидованом Билансу стања Града Шапца, на дан 31.12.2025. године исказана је вредност природне имовине у износу од 4.091.772 хиљаде динара, а што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Града Шапца у износу од 4.081.751 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 10.021 хиљаду динара.

Табела бр. 24 Промене на природној имовини у току 2025. године код ГУ Шабац у 000 рд

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
014111	Пољопривредно земљиште	50.013	159	-	50.172
014112	Грађевинско земљиште	3.910.610	119.764	81.958	3.948.416
014113	Земља која је испод зграда и објеката	64.829	5.999	-	70.828
014118	Друге промене у обиму земљишта	2.397	-	-	2.397
014311	Шуме	9.938	-	-	9.938
<b>014000</b>	<b>Природна имовина</b>	<b>4.037.787</b>	<b>125.922</b>	<b>81.958</b>	<b>4.081.751</b>

Промене на аналитичком конту 014112 – Грађевинско земљиште се највећим делом, у износу од 70.187 хиљада динара односи на евидентирано грађевинско земљиште у пословне књиге Градске управе Шабац на грађевинској парцели бр.1/36 КО Шабац од 6 ха која се налази у Северозападној зони у Шапцу, ул. Маршала Тита бр.29А, а које је по Решењу градоначелника града Шапца број:003275637 2024 07416 004 005 364 013 од 23.12.2024. године отуђено у истој вредности.

У поступку ревизије нисмо добили евиденцију коју води имовинско – правна служба у вези са јавном својином града Шапца, тако да на основу помоћне књиге основних средства која се води у Одељењу за финансије и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина - земљиште над којом је град Шабац уписан као ималац права својине исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2025. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Шапца.

### Налаз број 26:

Град Шабац не води посебну евиденцију непокретности (природне имовине) у јавној својини јединице локалне самоуправе, што није у складу са чланом 64. њ Закона о јавној својини и чланом 2. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

#### Ризик:

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нерерално исказану имовину.

### Препорука број 26:

Препоручује се одговорним лицима Градске управе града Шапца да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Шапца, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Шапца ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Шапца.

### Нефинансијска имовина у припреми и аванси, конто 015000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нефинансијска имовина у припреми и аванси у износу од 212.432 хиљаде динара, а чини је имовина која је исказана у финансијским извештајима директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 212.362 хиљаде динара и индиректног корисника буџетских средстава Месне заједнице у износу од 70 хиљада динара.

Табела бр. 25 Промене на нефинансијској имовини у припреми и авансе у току 2025. године код ГУ Шабац у 000 ред

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2025.
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми	8.393	-	-	8.393
015113	Саобраћајни објекти у припреми	7.935	1.821	3.318	6.438
015114	Водоводна инфраструктура у припреми	25.978	-	474	25.504
015115	Други објекти у припреми	74.797	164.532	67.302	172.027
<b>015100</b>	<b>Нефинансијска имовина у припреми</b>	<b>117.103</b>	<b>166.353</b>	<b>71.094</b>	<b>212.362</b>
<b>015000</b>	<b>Нефинансијска имовина у припреми и аванси</b>	<b>117.103</b>	<b>166.353</b>	<b>71.094</b>	<b>212.362</b>

Увидом у узорковану документацију утврдили смо следеће:

Повећање на субаналитичком конту 015115 – Други објекти у припреми у износу од 164.532 хиљаде динара евидентирано је по следећим основама:

- Извршена је набавка термомашинских радова на котларници у ОШ „Ната Јеличић“, Дреновац у износу од 4.720 хиљада динара и у ОШ „Доситеј Обрадовић“, Накучани у износу од 4.752 хиљаде динара. Евидентирање је извршено по испостављеним рачунима и окончаним ситуацијама „CHW INSTAL“ д. о. о., Нови Сад.
- Извршена је набавка радова у износу од 50.131 хиљаду динара по испостављеним рачунима и привременим ситуацијама извођача „Extreme gradnja“ д. о. о., Београд на име радова на изградњи објекта фискултурне сале ОШ „Вук Караџић“ у оквиру пројеката „Нова сала – фер плеј за инклузију“. Градска управа града Шапца је са извођачем радова закључила Уговор на име радова на изградњи објекта фискултурне сале број 2680650 2024 од 12.11.2024. године у вредности од 98.881 хиљада динара без ПДВ-а, односно 118.657 хиљада динара са ПДВ-ом и којим је предвиђен рок за извођење радова од 250 дана од дана увођења у посао и рок закључења уговора најдуже 12 месеци од дана закључења уговора.
- Извршена је набавка пројектне документација за Општу болницу Шабац и Дом здравља у износу од 71.856 хиљада динара. Плаћање је извршено по авансном рачуну број А-07-2025 од 12.12.2025. године „ALIMIS COMPANY“ д. о. о., Београд. Градска управа града Шапца и пружалац услуге су закључили Уговор о пружању услуге израде пројектно – техничке документације за Општу болницу и Дом здравља Шабац број 3634776 2025 од 31.10.2025. године у вредности од 199.600 хиљада динара без ПДВ-а, односно 239.520 хиљада динара са ПДВ-ом којим је предвиђено плаћање аванса од 30% од вредности уговора и период важења од 12 месеци од дана закључења уговора.

- Извршена је набавка грађевинских и машинских радова на изградњи челичног гасовода у улици Нова 6 по испостављеним рачунима и привременим ситуацијама радовау износу од 25.324 хиљаде динара.
- Извршена је набавка радова а инвестиционом одржавању дела објекта школе „Др Андреа Јовановић“ у Шапцу по рачуну број R-40/2025 од 16.12.2025. године извођача радова Друштво за производњу и трговину „REFLEKS“ д. о. о., Мајур у износу од 1.666 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у припреми Градске управе града Шапца износи 212.362 хиљаде динара, од чега нефинансијска имовина у припреми у најмањем износ од 90.141 хиљаду динара датира из ранијих година. ***У току спровођења ревизије и увидом у пословне књиге и попис имовине са стањем на дан 31.12.2025. године утврдили смо да Градска управа није спровела контролне активности и није извршила анализу степена завршености инвестиција у току и основаности вођења истих у припреми, тако да нисмо били у могућности да се уверимо у реалност исказане нефинансијске имовине у припреми.***

### **Нематеријална имовина, конто 016100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нематеријална имовина у износу од 227.401 хиљаду динара бруто, односно 137.089 хиљада динара нето, а чини је нематеријална имовина која је исказана у финансијским извештајима директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 62.312 хиљаде динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 74.777 хиљада динара и у целисти се односе на евидентиране компјутерске софтвере.

### **Залихе, конто 02100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност залиха у износу од 4.875 хиљада динара, а што је укључено из финансијских извештаја индиректног корисника буџетских средстава Туристичке организације града Шапца и односи се на робу за даљу продају.

### **Залихе ситног инвентара и потрошног материјала, конто, 022000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност залиха ситног инвентара и потрошног материјала у износу од 2.710 хиљаде динара која су залихе потрошног материјала, а што је укључено из финансијских извештаја Предшколске установе „Наше дете“.

#### **Налаз број 27:**

У пословним књигама Градске управе града Шапца мање су исказане залихе ситног инвентара и потрошног материјала, као и капитала у износу од 996 хиљада динара, за набављене заставе, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, што је детаљније описано у тачки 3.2.2.4. Специјализоване услуге.

#### **Ризик:**

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Шапца стварају ризик од неовлашћеног отуђења имовине и нереално исказану имовину.

#### **Препорука број 27:**

Препоручује се одговорним лицима Града да у својим пословним књигама евидентирају набављен ситан инвентар.

### 3.4.2.2. Финансијска имовина

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је финансијска имовина у нето износу од 5.599.601 хиљаду динара и чине је: дугорочна домаћа финансијска имовина у износу од 2.805.291 хиљаду динара; новчана средства, племенеити метали, хартије од вредности у износу од 542.189 хиљада динара; краткорочна потраживања у износу од 1.681.312 хиљаде динара; краткорочни пласмани у износу од 76.655 хиљада динара и активна временска разграничења у износу од 494.154 хиљаде динара.

#### Дугорочна финансијска имовина, конто 110000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност дугорочне финансијске имовине у износу од 2.805.291 хиљаду динара, а што је укључено из финансијско извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца.

#### Домаће акције и остали капитал, конто 111900

Домаће акције и остали капитал су у Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказани у износу од 2.805.291 хиљаду динара, што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца и односи се на учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у износу од 2.757.780 хиљада динара и учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 47.511 хиљада динара.

Табела бр. 26 Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама Град Шабац на дан 31.12.2025. године у 000 динара

	111900- Домаће акције и остали капитал	Учешће у капиталу евидентирано у пословним књигама ГУ Шабац	Удео Града у капиталу субјеката из колоне (1) у %	Учешће у капиталу евидентирано у Агенцији за привредне регистре или других надлежних институција	Разлика
	1	2	3	4	5 (4-2)
1	ЈКП "Паркинг - Шабац", Шабац	6.000	100%	6.000	0
2	ЈКП "Стари град", Шабац	640.929	100%	1	(640.928)
3	ЈКП за производњу и дистрибуцију топлотне енергије "Топлана - Шабац", Шабац	531.976	100%	531.976	0
4	ЈКП "Регионална депонија Срем - Мачва", Шабац	25	50%	25	0
5	ЈКП за водовод и канализацију "Водовод Шабац", Водовод	1.569.220	100%	1.569.220	0
6	ЈП "Инфраструктура Шабац", Шабац	9.630	100%	9.630	0
7	"ZORKA - HOLDING" а. д. Шабац -у стечају	25.232	5%	25.232	0
8	"ZORKA - STANDARD" д. о. о., Шабац	22.279	100%	22.279	0
	<b>УКУПНО</b>	<b>2.805.291</b>	<b>-</b>	<b>2.164.363</b>	<b>-640.928</b>

#### Налаз број 28:

На основу извршене ревизије презентованих података и алтернативних ревизорских процедура утврдили смо да учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у пословним књигама Градске управе града Шапца није усаглашено са регистрованим капиталом у Агенцији за привредне регистре и то у износу од 640.928 хиљада динара за уписан капитал код ЈКП „Стари град“ Шабац.

#### Ризик:

Уколико се нетачно и неправилно евидентира и исказује финансијска имовина јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

**Препорука број 28:**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе града Шапца да усагласе евиденције о учешћу капитала у јавним предузећима, са евидентираним капиталом у пословним књигама јавних предузећа, као и са подацима о уписаном (регистрованом) капиталу код Агенције за привредне регистре.

**Жиро и текући рачун, конто 121100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године на позицији жиро и текући рачун исказан је износ од 542.189 хиљада динара и односе се на средства на рачуну извршења буџета Града Шапца у износу од 539.615 хиљада динара и рачуну депозита Града Шапца у износу од 162 хиљаде динара, као и средства исказана на текућем рачуну код индиректног корисника буџетских средстава Центар за стручно усавршавање у износу од 1.808 хиљада динара и индиректног корисника буџетских средстава Предшколске установе „Наше дете“ у износу од 604 хиљаде динара.

Увидом у годишњи финансијски извештај – Биланс стања на дан 31.12.2025. године индиректног корисника буџетских средстава – Центар за стручно усавршавање, утврђено је да град Шабац није исказао стање новчаних средстава на девизном рачуну које се односи на индиректног корисника буџетских средстава – Центар за стручно усавршавање у износу од 2.561 хиљаду динара у консолидованом Биланс стања на дан 31.12.2025. године.

**Налаз број 29:**

Град Шабац је у Билансу стања на дан 31.12.2025. године мање исказао стање новчаних средстава у износу од 2.561 хиљаду динара, јер није исказао средства на девизном рачуну Центра за стручно усавршавање што није у складу са чланом 9. став 3. тачка 2. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

**Ризик:**

Уколико се настави са неискривањем новчаних средстава на девизном рачуну јавља се ризик од нетачног и необјективног извештавања.

**Препорука број 29:**

Препоручује се да одговорна лица града Шапца обезбеде потпуно обухватање свих новчаних средстава индиректних корисника у поступку консолидације финансијских извештаја, укључујући и стања на девизним рачунима, како би консолидовани финансијски извештаји верно и истинито приказивали финансијски положај града Шапца.

**Потраживања по основу продаје и друга потраживања, конто 122100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана су потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 1.681.312 хиљаде динара преузета из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 1.648.201 хиљаду динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 33.111 хиљада динара.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана у Билансу стања Градске управе града Шапца односе се на:

Табела бр. 27 Потраживања по основу продаје и друга потраживања ГУ Шабац на дан 31.12.2025. године

У 000 динара

Кonto	Назив	Почетно стање	Дуговни промет	Потражни промет	Стање 31.12.2025.
122111	Потраживања од купаца	218.323	(30.865)	6.002	181.456
122146	Потраживања за откупљене станове	2.508	-	164	2.344
122192	Потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима	-	4.441	4.142	299
122195	Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима	27.357	(327)	3.314	23.716
122198	Остала краткорочна потраживања	1.548.736	(83.757)	24593	1.440.386
<b>122100</b>	<b>Потраживања по основу продаје и друга потраживања</b>	<b>1.796.924</b>	<b>(110.508)</b>	<b>38.215</b>	<b>1.648.201</b>

Потраживања од купаца евидентирана на аналитичком конту 122111 односе се на потраживања за издавање пословног простора и накнада за грађевинско земљиште.

Увидом у аналитичку евиденцију потраживања утврђено је да град Шабац има евидентирана потраживања по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта у износу од 174.084 хиљаде динара, *за која није вршена процена наплативости, нити је извршено умањење вредности по основу евентуалне ненаплативости, чиме нису у потпуности извршене припремне радње за вршење пописа у складу са чланом 18, Уредбе о буџетском рачуноводству.*

Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима исказана на аналитичком конту 122195 у износу од 23.716 хиљада динара односе се на потраживања по основу откупа станова.

Остала краткорочна потраживања исказана на аналитичком конту 122198 у износу од 1.440.386 хиљада динара односе се на потраживања односе се на укалкулисана доспела, ненаплаћена потраживања по основу пореза, накнада и такса од физичких и правних лица са стањем на дан 31. децембар 2025. године која се води у пословним књигама Локалне пореске администрације.

### Краткорочни кредити, конто 123100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане је вредност краткорочних кредита у износу од 13 хиљада динара, а што је укључено из финансијских извештаја индиректног корисника буџетских средстава Месне заједнице.

### Дати аванси, депозити и кауције, конто 123200

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је вредност датих аванса, депозита и кауције у износу од 76.642 хиљада динара, а што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 73.729 хиљада динара, осталих директних корисника буџетских средстава у износу од 69 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 2.844 хиљаде динара.

У поступку ревизије датих аванса, депозита и кауције на захтев ревизије Градска управа града Шапца је упутила независне конфирмације на адресе добављача за потврду стања датих аванса, депозита и кауције на дан 31.12.2025. године.

Од укупно два захтева за потврду стања датих аванса, депозита и кауције (конфирмација) чија је књиговодствена вредност 73.200 хиљада динара, добијена су оба одговора. Извршеним упоређивањем података из конфирмација са књиговодственим евиденцијама нису утврђена неслагања.

## **Активна временска разграничења, конто 131000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана су активна временска разграничења у износу од 494.153 хиљаде динара, који су преузети из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 374.907 хиљада динара, осталих директних корисника буџетских средстава у износу од 3.132 хиљаде динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 116.114 хиљаде динара.

## **Ванбилансна актива, конто 351000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године Град Шабац је исказао ванбилансну активну у износу од 302.535 хиљада динара, која је преузета из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе Шабац у износу од 244.863 хиљаде динара и ПУ „Наше дете“ у износу од 57.672 хиљаде динара, која се односи на потенцијална потраживања по основу хартија од вредности – меница које су добављачи, извођачи радова и пружаоци услуга граду Шапцу, доставили по закљученим уговорима за добро извршење посла и средства обезбеђења на име отклањања грешака у гарантном року.

### **3.4.3. Пасива**

Укупна пасива у консолидованом Билансу стања Града Шапца исказана је у износу од 24.754.685 хиљада динара.

#### **3.4.3.1. Обавезе**

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе у износу од 2.371.619 хиљада динара и односе се на: дугорочне обавезе у износу од 129.568 хиљада динара, обавезе по основу расхода за запослене у износу од 132.677 хиљада динара, обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене у износу од 2.027 хиљада динара, обавезе из пословања у износу од 136.589 хиљада динара и пасивна временска разграничења у износу од 1.970.758 хиљада динара.

#### **Дугорочне обавезе, конто 210000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су дугорочне обавезе у износу од 129.568 хиљада динара које су укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца и односе се на укалкулисане обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака у износу од 119.500 хиљада динара и дугорочне обавезе за финансијске лизинге у износу од 10.068 хиљада динара.

Град Шабац је 20.03.2025. године са пословном банком „BANCA INTESA“ а. д. Београд закључио Уговор о кредиту број 001338244 2025 07416 002 000 020 014 по коме су одобрена средства у вредности од 532.319 хиљада динара ради реализације инфраструктурних пројеката (изградња Мачванског трга, изградња фискултурне сале у ОШ „Вук Караџић“, инфраструктурно опремање агроиндустријске зоне, инфраструктурно опоремање у оквиру реализације пројекта „Камичка башта“ и израда пројектне документације за изградњу нове болнице у Шапцу) и роком отплате до 10.03.2033. године. У току 2025. године средства су коришћена кроз три транше, у укупној вредности од 119.500 хиљада динара.

У поступку ревизије дугорочних обавеза, на захтев ревизије Градска управа града Шапца је упутила независну конфирмацију на адресу „BANCA INTESA“ а. д. Београд за потврду стања обавеза на дан 31.12.2025. године. До дана издавања извештаја ревизора није примљен одговор од „BANCA INTESA“ а. д. Београд. Међутим, алтернативним ревизорским поступцима, односно увидом у расположиву документацију, стекли смо разумно уверење о тачности исказаног износа обавезе у висини од 119.500 хиљада динара.

Град Шабац је са „OTP LEASING SRBIJA“ д. о. о., Београд закључило појединачне уговоре о лизингу ради набавке путничких возила путем финансијског лизинга, а затим је закључен и Уговор о набавци 4 нова путничка возила путем финансијског лизинга број 3703960 2025 од 08.10.2025. године између Града Шапца, „ASK DRIVE“ д. о. о., Шабац и „OTP LEASING SRBIJA“ д. о. о., Београд у вредности од 10.835 хиљада динара без ПДВ-а или 13.001 хиљада динара са ПДВ-ом. Одредбама поменутог уговора прописан је рок испоруке возила од 15 календарских дана од дана потписивања уговора о финансијском лизингу између наручиоца и даваоца лизинга и да плаћањем последње рате лизинга предмет лизинга прелази у трајно власништво наручиоца.

У поступку ревизије дугорочних обавеза, на захтев ревизије Градска управа града Шапца је упутила независну конфирмацију на адресу „OTP LEASING SRBIJA“ д. о. о., Београд за потврду стања обавеза на дан 31.12.2025. године за коју је добијен одговор. Извршеним упоређивањем података из конфирмације са књиговодственим евиденцијама нису утврђена материјално значајне разлике.

#### **Обавезе по основу расхода за запослене, konto 230000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу расхода за запослене у износу од 132.677 хиљада динара које се односе на: обавезе за плате и додатке у износу од 106.755 хиљада динара, обавезе по основу накнада запосленима у износу од 3.692 хиљаде динара, обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 16.236 хиљада динара, обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 2.501 хиљаду динара и службена путовања и услуге по уговору у износу од 3.493 хиљаде динара.

Увидом у пословне књиге субјекта ревизије утврдили смо да се исказане обавезе на конту 230000 – Обавезе по основу расхода за запослене односе на укалкулисане обавезе за месец децембар 2025. године на име нето зарада и накнада зарада и припадајућих пореза и доприноса.

#### **Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене, konto 240000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене у износу од 2.027 хиљада динара и односе се на укалкулисане обавезе за месец децембар 2025. године и то:

- на име материнског додатка укалкулисан је износ од 800 хиљада динара на конту 244231 – Обавезе по основу накнада из буџета за децу и породицу,
- на име водних услова за израду плана укалкулисан је износ од 53 хиљаде динара на конту 245221 – Републичке таксе и
- на име трошкова по решењима судова укалкулисан је износ од 1.166 хиљада динара на конту – Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова.

## Обавезе према добављачима, конто 252000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказане су обавезе према добављачима у износу од 136.589 хиљада динара које су преузете из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 116.334 хиљаде динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 20.255 хиљада динара.

У поступку ревизије обавеза према добављачима, на захтев ревизије Градска управа града Шапца је упутила независне конфирмације на адресе добављача за потврду стања обавеза на дан 31.12.2025. године.

Од укупно двадесетједног захтева за потврду стања обавеза (конфирмације) чија је књиговодствена вредност 109.660 хиљада динара, добијено је шеснаест одговора или 76% што је дато у следећој табели:

Табела бр.28 Конфирмације послате добављачима у земљи: у хиљадама динара

Буџетски корисник	Упућено	Одговорено	Књиговодствено стање	Стање по конфирмацијама	Више исказано - разлика	Мање исказано - разлика
1	2	3	4	5	6	7
Градска управа града Шапца	21	16	109.660	41.819	46.903	5.056

У поступку ревизије нисмо били у могућности да се уверимо у истинитост и објективност исказаних обавеза према добављачима у земљи у износу од 25.995 хиљада динара применом процедуре усаглашавања стања на основу екстерних потврда стања (упућених конфирмација) и другим алтернативним поступцима,

*Градска управа града Шапца није спровела контролне активности како би омогућила да обавезе према добављачима у пословним књигама буду усаглашене, јер је код Градске управе града Шапца исказана обавеза у већем износу код: (1) ЈКП „Топлана Шабац“ Шабац у износу од 78 хиљада динара, (2) ЈКП „Стари град“ Шабац у износу од 936 хиљада динара, (3) „Србијаводе“ д.о.о., Београд у износу од 41.790 хиљада динара и (4) „Cestorveks“ д.о.о., Београд у износу од 4.099 хиљада динара на дан 31.12.2025. године и у мањем износу код: (1) „Електродистрибуција Србије“ д.о.о., огранак Шабац у износу од 2.812 хиљада динара и (2) „Дуга“ д.о.о., Петловача у износу од 2.244 хиљада динара, а што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.*

## Пасивна временска разграничења, конто 291000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана су пасивна временска разграничења у износу од 1.970.758 хиљада динара, која су преузета из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 1.934.722 хиљаде динара, осталих директних корисника буџетских средстава у износу од 69 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 35.967 хиљада динара.

### **3.4.3.2. Капитал**

#### **Нефинансијска имовина у сталним средствима, конто 311100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 19.147.503 хиљаде динара, која је преузета из финансисјких извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца у износу од 18.675.309 хиљада динара и финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава у износу од 472.194 хиљаде динара.

#### **Нефинансијска имовина у залихама, конто 311200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказана је нефинансијска имовина у залихама у износу од 7.585 хиљада динара која је преузета из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава Предшколске установе „Наше дете“ и Туристичке организације града Шапца.

#### **Финансијска имовина, конто 311400**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године финансијска имовина је исказана у износ од 2.805.291 хиљаду динара и преузета је у потпуности из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе града Шапца и односи се на дугорочну домаћу финансијску имовину у износу од 2.757.780 хиљада динара и осталу финансијску имовину у износу од 47.511 хиљада динара.

#### **Вишак прихода и примања - суфицит, конто 321121**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вишак прихода и примања исказан је у износу од 372.542 хиљаде динара.

#### **Мањак прихода и примања – дефицит, конто 321122**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године вишак прихода и примања исказан је у износу од 72 хиљаде динара.

#### **Нерапоређени вишак прихода и примања из ранијих година, конто 321311**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године исказан је нерапоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу од 169.717 хиљада динара.

#### **Ванбилансна пасива, конто 352000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2025. године ванбилансна пасива је исказана у износу од 302.535 хиљада динара, која је преузета из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе Шабац у износу од 244.863

хиљаде динара, која се односи на евидентиране менице и индиректног корисника буџетских средстава Предшколске установе „Наше дете“ у износу од 57.672 хиљаде динара

### 3.5.Извештај о новчаним токовима – Образац НТ

У Извештају о новчаним токовима Града Шапца у периоду од 01.01-31.12.2025. године (Образац НТ), исказани су новчани приливи у износу од 6.070.390 хиљада динара, новчани одливи у износу од 5.698.227 хиљада динара, тј. вишак новчаних прилива у износу од 372.163 хиљаде динара и салдо готовине на крају године у износу од 542.189 хиљада динара.

Табела бр. 29 Образац НТ

Број конта	О П И С	Напомена	Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>700000</b>	<b>ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ ПОСЛОВНИХ АКТИВНОСТИ</b>		<b>6.551.871</b>	<b>5.846.215</b>
710000	ПРИЛИВИ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА		5.295.116	4.835.353
711000	Приливи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке		4.379.377	3.838.994
712000	Приливи од пореза на фонд зарада		23	1
713000	Приливи од пореза на имовину		701.873	776.820
714000	Приливи од пореза на добра и услуге		155.930	159.682
716000	Приливи од других пореза		57.913	59.856
730000	ПРИЛИВИ ОД ДОНАЦИЈА, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРА		638.325	421.904
732000	Приливи од донација и помоћи од међународних организација	14	12.056	15.674
733000	Приливи од трансфера од других нивоа власти		626.269	406.230
740000	ПРИЛИВИ ОД ДРУГИХ ПРИХОДА		618.430	588.958
741000	Приливи од имовине		245.977	290.418
742000	Приливи од продаје добара и услуга		217.412	202.636
743000	Приливи од новчаних казни и одузете имовинске користи		14.643	14.068
744000	Приливи од добровољних трансфера од физичких и правних лица		11.588	4.957
745000	Приливи од мешовитих и неодређених прихода		128.810	76.879
<b>400000</b>	<b>ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ ПОСЛОВНЕ АКТИВНОСТИ</b>		<b>5.438.498</b>	<b>5.370.153</b>
410000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ		1.199.195	1.450.710
411000	Одливи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде)		976.721	1.178.460
412000	Одливи за социјалне доприносе на терет послодавца		147.897	178.534
413000	Одливи за накнаде у натури		470	681
414000	Одливи за социјална давања запосленима		17.943	25.843
415000	Одливи за накнаде трошкова за запослене		36.839	43.440
416000	Одливи за награде запосленима и остали посебни расходи		19.325	23.752
420000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА УСЛУГА И РОБА		2.593.782	2.291.654
421000	Одливи за сталне трошкове		342.647	434.371
422000	Одливи за трошкове путовања		8.619	9.296
423000	Одливи за услуге по уговору	10	549.598	573.023
424000	Одливи за специјализоване услуге		619.634	567.462
425000	Одливи за текуће поправке и одржавање (услуге и материјали)		930.765	540.617
426000	Одливи за материјал		142.519	166.885
440000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ КАМАТЕ И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА		9.288	3.697
441000	Одливи за отплате домаћих камата		9.288	3.697
450000	ОДЛИВИ ЗА СУБВЕНЦИЈЕ		301.797	302.996

451000	Одливи за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		181.920	166.487
454000	Одливи за субвенције приватним предузећима	10	119.877	136.509
460000	<b>ОДЛИВИ ЗА ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРЕ</b>		715.817	678.550
463000	Одливи за трансфере осталим нивоима власти		559.754	634.793
464000	Одливи за дотације организацијама за обавезно социјално осигурање		156.063	35.210
465000	Одливи за остале дотације и трансфере		-	8.547
470000	<b>ОДЛИВИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ</b>		272.142	292.201
472000	Одливи за накнаде за социјалну заштиту из буџета		282.142	292.201
480000	<b>ОДЛИВИ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ</b>		346.477	350.345
481000	Дотације невладиним организацијама		280.897	294.592
482000	Одливи за порезе, обавезне таксе, казне, пенале и камате		10.693	4.341
483000	Одливи за новчане казне и пенале по решењу судова		52.052	48.920
485000	Одливи за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		2.835	2.492
	<b>НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ ПОСЛОВНЕ АКТИВНОСТИ</b>		1.113.373	476.062
	<b>ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ АКТИВНОСТИ ФИНАНСИРАЊА</b>		228.589	104.675
800000	<b>ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>		228.589	104.675
810000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА		4.144	3.628
811000	Приливи од продаје непокретности		4.144	3.628
840000	ПРИЛИВИ ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ		224.445	101.047
841000	Приливи од продаје непокретности		224.445	101.047
	<b>ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ ИЗ АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА</b>		330.941	239.522
500000	<b>ОДЛИВИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>		330.941	239.522
510000	ОДЛИВИ ЗА ОСНОВНА СРЕДСТАВА		326.216	200.379
511000	Одливи за зграде и грађевинске објекте	10	289.959	156.027
512000	Одливи за машине и опрему		33.281	41.711
515000	Одливи за нематеријалну имовину		2.976	2.641
540000	ОДЛИВИ ЗА ПРИРОДНУ ИМОВИНУ		4.725	39.143
541000	Одливи за земљиште		4.725	39.143
	<b>НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА</b>		(102.352)	(134.847)
	<b>НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ ПОСЛОВНИХ АКТИВНОСТИ И АКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРАЊА</b>		1.011.021	341.215
	<b>ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ ОД АКТИВНОСТИ ФИНАНСИРАЊА</b>		-	119.500
910000	ПРИЛИВИ ОД ЗАДУЖИВАЊА		-	119.500
911000	Приливи од домаћих задуживања	15		119.500
	<b>ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ АКТИВНОСТИ ФИНАНСИРАЊА</b>		169.885	88.552
610000	ОДЛИВИ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ		169.885	88.552
611000	Приливи од домаћих задуживања		169.885	88.294
614000	Одливи по основу отплате главнице за финансијски лизинг		-	258
	<b>НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК ИЗ АКТИВНОСТИ ФИНАНСИРАЊА</b>		(169.885)	30.948
	<b>УКУПНИ ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ</b>		6.780.460	6.070.390
	<b>УКУПНИ ОДЛИВИ ГОТОВИНЕ</b>		5.939.324	5.698.227
	<b>НЕТО ГОТОВИНСКИ ТОК</b>		841.136	372.163

	Ефекти курсних разлика на салдо готовине у девизама (и друге промене)			-	170.026
	САЛДО ГОТОВИНЕ И ГОТОВИНСКИХ ЕКВИВАЛЕНАТА НА КРАЈУ ГОДИНЕ			841.136	542.189

### 3.6. Остали делови Завршног рачуна

Градска управа града Шапца је као саставни део Одлуке о завршном рачуну буџета града Шапца за 2025. годину сачинила и Извештај о извршењу Одлуке о завршном рачуну буџета Града Шапца за 2025. годину која садржи Напомене са објашњењима и Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета.

#### 3.6.1. Напомене и образложења уз одлуку о завршном рачуну града Шапца

Напомене са објашњењима садрже:

- 1) опште информације о подносиоцу извештаја,
- 2) рачуноводствену основу,
- 3) рачуноводствене политике (са описом по позицијама),
- 4) информације о готовини која се налазе на рачунима подносилаца извештаја, као и информације о позајмицама
- 5) датум одобравања финансијских извештаја за објављивање
- 6) Биланс стања – Образац БС
- 7) Биланс прихода и расхода – Образац ПР
- 8) Усклађивање прихода и примања и расхода и издатака из Извештаја о извршењу буџета Образац – ИБ и прилива и одлива из извештаја о новчаним токовима – Образац НТ
- 9) Додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима, али су неопходне за фер презентацију прилива и одлива готовине и салда готовине.

#### Рачуноводствене политике

Градска управа града Шапца је за припрему, састављање и презентацију финансијских извештаја применила Правилник о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама („Службени гласник РС“, број 78/2025) донешен од стране Градског већа града Шапца 23.02.2026. године.

Кључни елементи рачуноводствене политике:

- Готовинска основа: Трансакције се признају у моменту пријема или исплате средстава.
- Двојно књиговодство: Примењује се контни оквир за буџетски систем.
- Финансијски извештаји: Обухватају биланс стања, биланс прихода и расхода, извештај о капиталним издацима, извештај о новчаним токовима и извештај о извршењу буџета.
- Организација: Обухвата вођење главне књиге трезора, евидентирање неутрошених средстава на крају године и књижење примања од задуживања.
- Усклађеност: Прописи су усклађени са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор (IPSAS) који се односе на готовинску основу.

Извештајни период обухваћен овим извештајем је период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године. Извештајни датум је последњи дан извештајног периода, односно 31. децембар 2025. године.

Датум одобравања финансијских извештаја је 29. 4. 2026. године.

Градска управа града Шапца је обелоданила информације о имовини, обавезама, текућим приходима и примањима, текућим расходима и издацима.

### **3.6.2. Одступања између одобрених средстава и извршења по програмима и програмским активностима за период 1.1.2025. до 31.12.2025. године**

Градска управа града Шапца је дала следећа одступања и образложења између одобрених средстава и извршења по програмима и програмским активностима за период 1.1.2025. до 31.12.2025. године:

1. ПРОГРАМ 0902, ПА 0020 - Подршка рађању и родитељству извршење -59,45% у односу на план; до одступања је дошло услед тога што није било набавке опреме за бебе као поклон пакета које Град уручује болници за новорођенчад.
2. ПРОГРАМ 0602, ПА 0007 - Функционисање савета националних мањина; нема извршења због нереализованих активности Савета националних мањина у 2025. години.
3. ПРОГРАМ 0602, ПА 0002 - Функционисање месних заједница; извршење - 79,20% у односу на план, до одступања је дошло услед смањења сталних трошкова.
4. ПРОГРАМ 0602, ПА 0014 - Управљање у ванредним ситуацијама; извршење - 7,06% у односу на план, до одступања је дошло услед тога што није урађена планирана студија и план везан за ванредне ситуације.
5. ПРОГРАМ 0602, ПР 0602-5003 -Изградња Мачванског трга; извршење 0% у односу на план, до одступања је дошло јер пројекат није у потпуности реализован у 2025. години због ванредних околности везаних за реконструкцију електро мреже.
6. ПРОГРАМ 0602, ПР 0602-5005 -Нова спортска сала Фер плеј за инклузију - ОШ Вук Караџић извршење 44,51% у односу на план, до одступања је дошло јер пројекат није у потпуности реализован у 2025. години због кашњења радова од стране извођача
7. ПРОГРАМ 1501, ПР 1501-5001 - Инфраструктурно опремање северозападне радне зоне; извршење 48,65% у односу на план, до одступања је дошло јер пројекат није у потпуности реализован у 2025. години због недостатка пројектне документације.
8. ПРОГРАМ 1501, ПА 0002 -Мере активне политике запошљавања извршење 46,38% у односу на план; до одступања је дошло јер је смањен број корисника.
9. ПРОГРАМ 1101, ПА 0001 - Просторно и урбанистичко планирање; извршење - 45,25% у односу на план, до одступања је дошло због кашњења спровођења поступка израде пројектно - техничке документације
10. ПРОГРАМ 0101, ПА 0001 - Подршка за спровођење пољопривредне политике извршење -57,10% у односу на план; до одступања је дошло услед смањења трошкова за меру калцификације као последица мањег броја корисника.

Градска управа града Шапца је на вела да у 2025. години није било прекорачења позиција одобрених буџетом.

### **3.6.3. Извештај о коришћењу текуће буџетске резерве**

Градска управа града Шапца је у извештају о коришћењу текуће буџетске резерве навела да је у току 2025. године Град Шабац донео три решења о употреби средстава текуће буџетске резерве:

- Решење број: 004090832 2025 07416 003 000 400 043 од 07.10.2025. године, за исплату септембарске зараде за установу културе „Међуопштински историјски архив - Шабац“ у износу од 542.471,00 динара.

- Решење број 004895872 2025 07416 003 000 016 009 од 05.12.2025. године за исплату децембарске зараде за установу културе Дом културе Прњавор, у износу од 18.000,00 динара.

- Решење број: 005143585 2025 07416 001 000 016 009 од 25.12.2025. године за исплату новембарских рачуна за пружање услуга личних пратиоца, персоналне асистенције, предаха, смештај и фонд за лечење деце, у области Програма социјалне заштите.

- Решење број 005219576 2025 07416 001 000 400 043 од 29.12.2025. године за исплату једнократне новчане помоћи запосленима у износу од 4.554.000,00 динара.

### **3.6.4. Извештај о коришћењу сталне буџетске резерве**

Градска управа града Шапца је у извештају о коришћењу сталне буџетске резерве навела да је у току 2025. године Град Шабац донео три решења о употреби средстава сталне буџетске резерве:

- Решење број: 001337022 2025 07416 003 000 400 043 од 19.03.2025. године, за накнаду трошкова насталих као последица пожара у домаћинству у износу од 300.000,00 динара за три домаћинства.

- Решење број: 002784326 2025 07416 003 000 401 115 од 19.06.2025. године, за накнаду трошкова насталих као последица пожара у домаћинству у износу од 600.000,00 динара за шест домаћинстава.

- Решење број: 004558638 2025 07416 003 000 016 009 од 18.11.2025. године, за накнаду трошкова насталих као последица пожара у домаћинству у износу од 500.000,00 динара за пет домаћинстава.

### **3.6.5. Извештај о гаранцијама датим у току 2025. године**

У току 2025. године град Шабац није давао гаранције.

### **3.6.6. Преглед примљених донација и задужења на домаћем и страном тржишту и преглед задужења и извршених отплата дуговања у 2025. години**

Градска управа града Шапца је у прегледу примљених донација за град Шабац у 2025. години навела:

- ГИЗ пројекат - подршка социјалној инклузији у Србији - 24.01.2025. године - 2.870.270,89 динара;

- ГИЗ пројекат - подршка социјалној инклузији у Србији - 08.05.2025. године - 1.189.668,05 динара;

- ГИЗ пројекат - подршка социјалној инклузији у Србији - 23.07.2025. године - 958.252,63 динара;

- ЕУ пројекат – НОНА - 03.12.2025. године у износу од 1.666.135,46 динара.

### **3.6.7. Задужења на домаћем и страном тржишту у 2025. години**

У току извештајног периода 01.01.-31.12.2025. године град Шабац је извршио издатке за отплату главнице дуга у износу од 89.196.796,78 динара а расходе за отплату камате у износу од 2.610.340,09 динара. Издаци за отплату главнице се односе на кредит са банка Интесом 2017. године и последњи ануитет је измирен 15.06.2025. године. У 2025. години град је закључио уговор о кредиту са банка Интесом за реализацију инфраструктурних пројеката на износ 532.319.000,00 динара са грејс периодом од 24 месеца закључења. Повучена средства по наведеном кредиту у 2025. години су 119.500.000,00 динара.

### 3.6.8. Извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима у 2025. години

Градска управа града Шапца је Извештај по економским класификацијама и изворима приказала у обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета за 2025. годину, док је извештај о реализацији укупних средстава буџета по програмима, плану и извршењу дата у наставку:

Табела бр. 30.

Назив програма	План	Извршење	%
СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	401.448.840,00	230.981.266,93	57,54
КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	641.150.042,00	602.344.949,26	93,95
ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	151.133.000,00	73.540.856,46	48,66
РАЗВОЈ ТУРИЗМА	86.039.002,00	84.918.426,78	98,70
ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	120.300.000,00	108.102.536,31	89,86
ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	32.212.440,00	30.121.517,74	93,51
ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРА	787.459.978,56	674.434.301,48	85,65
ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ	1.026.658.674,00	1.007.731.202,49	98,16
ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ	336.871.000,00	315.487.060,77	93,65
СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ	264.703.805,00	244.261.530,55	92,28
СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	448.642.407,20	417.092.703,27	92,97
ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	40.500.000,00	37.826.809,27	93,40
РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	301.150.284,00	286.091.554,01	95,00
РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	262.185.000,00	260.259.237,39	99,27
ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	1.475.464.976,99	1.201.002.257,06	81,40
ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	62.248.226,00	58.400.696,22	93,82
ЕНЕРГЕТСКА ЕФИКАСНОСТ	55.150.956,59	52.507.191,41	95,21
УКУПНО ЗА БК	6.493.318.632,34	5.685.104.097,40	87,55

#### 4. Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају непредвиђене околности или неизвесности у оквиру којих постоји одређена неизвесност да се оствари будући приход или расход. Могуће обавезе и потенцијални расходи најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора, неоснованог обogaћења, иселења и слично, они се могу обрачунати или обелоданити, у зависности од вероватноће да ће будући редослед догађаја настанка расхода учинити извеснијим. Руководство је одговорно за идентификацију и доношење одлуке о адекватности рачуноводственог третмана потенцијалних прихода или расхода.

У поступку ревизије на основу добијеног прегледа судских спорова са стањем на дан 31. децембра 2025. године од Градског правобранилаштва Града Шапца, утврдили смо да су потраживања Града Шапца следећа:

Табела бр. 31.

Редни број	Основ спора	2025		2024	
		Вредност спора	Број спорова	Вредност спора	Број спорова
1.	П-УЈЕД ПСА и трошкови поступка	7.000.000,00	100	4.800.000,00	73
2.	Пр-накнада штете у мирном поступку	786.000,00	32	2.160.000,00	45
3.	П- Фактичка експропријација и трошкови	13.970.300,00	11	1.600.000,00	2

4.	П-Радни спорови и трошкови	10.267.000,00	5	6.200.000,00	15
5.	П-накнада штете по другим видовима	1.175.000,00	4	150.000,00	1
6.	Имовински спорови и трошкови	166.800,00	2	31.500,00	1
7.	Исплата по основу дуга и трошкови	149.250,00	1		
	<b>Укупно:</b>	<b>33.514.350,00</b>	<b>155</b>	<b>14.941.500,00</b>	<b>137</b>

Град Шабац није спровео контролне активности, јер је на основу Извештаја Градског правобраниоца о стању судских спорова на дан 31.12.2025. године, утврђено да вредност спорова у којима се Град Шабац појављује као тужена страна износи 33.514 хиљада динара. Истовремено, није извршена процена исхода наведених спорова, нити процена потенцијалних обавеза, као ни процена активних спорова који би у 2026. години могли резултирати приливом средстава. Наведено указује да обавезе по основу судских спорова, као и потенцијална потраживања, нису адекватно процењени и обелодањени, што није у складу са начелом опрезности и потпуног и истинитог приказивања финансијског положаја.